

**PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Palangos miesto savivaldybės tarybai

IŠVADA**DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI 500,0 TŪKST. EURŲ GARANTIJĄ DĖL UŽDAROSIOS AKCINĖS BENDROVĖS „PALANGOS ŠILUMOS TINKLAI“ PRISIIMAMŲ ĮSIPAREIGOJIMŲ PAGAL PASKOLOS SUTARTĮ**

2026 m. balandžio 13 d. Nr. (5.1E) K10-7

Palanga

Nuomonė dėl Palangos miesto savivaldybės galimybės suteikti garantiją

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktu, atsižvelgdami į Palangos miesto savivaldybės administracijos 2026 m. balandžio 7 d. rašte Nr. (4.47 Mr) D3-1423 išdėstytą poreikį dėl išvados pateikimo, mes atlikome Palangos miesto savivaldybės (toliau – ir Savivaldybė) galimybės suteikti 500,0 tūkst. eurų garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Palangos šilumos tinklai“ prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolos sutartį investiciniams projektams („Palangos RK susidarančių kietųjų dalelių mažinimas“, administracinio pastato adresu Klaipėdos pl. 63, Palanga rekonstrukcija) įgyvendinti, vertinimą. Vertinome Savivaldybės garantijos suteikimo atitiktį imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams). Vertinimą atlikome pagal Savivaldybės kontrolieriaus 2026 m. balandžio 13 d. pavedimą Nr. K1-8.

Mūsų nuomone, Savivaldybei suteikus 500,0 tūkst. eurų (penkių šimtų tūkstančių eurų) garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Palangos šilumos tinklai“ prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolos sutartį, nebus viršytas Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas įsipareigojimų pagal garantijas limitas.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Palangos miesto savivaldybės galimybės suteikti garantiją

Vertinimo metu surinkome įrodymus apie Savivaldybės skolos limito ir įsipareigojimų pagal garantijas limito laikymosi būklę 2025 m. gruodžio 31 d., įvertinome duomenis apie skolinių įsipareigojimų pokyčius, išanalizavome galimus Savivaldybės skolos ir įsipareigojimų pagal garantijas limitus ir įvertinome galimybę Savivaldybei suteikti 500,0 tūkst. eurų vertės garantiją dėl valdomos įmonės skolinių įsipareigojimų prisiėmimo, neviršijant nustatyto įsipareigojimų pagal garantijas limitu.

Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų, įsipareigojimai pagal garantijas – 20 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto

Biudžetinė įstaiga
Kodas 188637147
Duomenys kaupiami ir saugomi
Juridinių asmenų registre

Vytauto g. 112
LT-00153 Palanga
Tel. (0 460) 48 706

El. p. kontrolė@palanga.lt
E. pristatymo dėžutės adresas – 188637147
www.palanga.lt

pajamų¹.

Atsižvelgiant į Tarybos sprendimu² patvirtintas Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamas (74 055,9 tūkst. eurų), Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2026 m. negali viršyti 44 433,5 tūkst. eurų; įsipareigojimai pagal garantijas – 14 811,2 tūkst. eurų.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025-12-31 buvo 4 185,7 tūkst. eurų³, kas sudaro 5,7 proc. Savivaldybės 2026 m. patvirtintų biudžeto pajamų.

Einamaisiais metais jau teikėme išvadą⁴ dėl galimybės Savivaldybei prisiimti skolinius įsipareigojimus. Prisiėmus 3 267,0 tūkst. eurų vertės skolinius įsipareigojimus pagal minėtą išvadą, Savivaldybės skola 2026 m. sudarytų 7 452,7 tūkst. eurų arba 10,1 proc. Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamų.

Savivaldybės suteiktų garantijų likutis 2025-12-31 buvo 1 432,5 tūkst. eurų⁵ ir sudarė 1,9 proc. Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamų. Savivaldybės tarybos sprendimu⁶ buvo nuspręsta suteikti 579,4 tūkst. eurų garantiją už uždarnosios akcinės bendrovės „Palangos vandenys“ prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolos sutartį investiciniam projektui⁷ įgyvendinti. Ši garantijos suma neatsispindi 2025 m. skolinių įsipareigojimų ataskaitoje. Suteikus 579,4 tūkst. eurų garantiją, Savivaldybės suteiktų garantijų suma siektų 2 011,9 tūkst. eurų arba 2,7 proc. Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamų.

Palangos miesto savivaldybės tarybos sprendimu planuojama suteikti garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Palangos šilumos tinklai“ 500,0 tūkst. eurų ilgalaikės (10 metų) paskolos paėmimo, įgyvendinant investicijų projektus: „Palangos RK susidarančių kietųjų dalelių mažinimas“, administracinio pastato adresu Klaipėdos pl. 63, Palanga rekonstrukcija.

Suteikus 500,0 tūkst. eurų garantiją uždarajai akcinei bendrovei „Palangos šilumos tinklai“, Savivaldybės suteiktų garantijų suma siektų 2 511,9 tūkst. eurų arba 3,4 proc. Savivaldybės 2026 m. biudžeto pajamų ir neviršytų nustatyto 20 proc. įsipareigojimų pagal garantijas limitu.

Mūsų atsakomybė išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė“. Esame nepriklausomi nuo vertinamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Palangos miesto savivaldybės galimybės suteikti garantiją.

Palangos miesto savivaldybės ir uždarnosios akcinės bendrovės atsakomybė

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, laikantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme

¹ Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (nauja redakcija nuo 2026-01-01) 5 straipsnio 2 ir 3 dalys.

² Palangos miesto savivaldybės tarybos 2026-02-19 sprendimas Nr. T2-37 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo“.

³ Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-12-31 ataskaitos duomenys: ilgalaikių paskolų – 3 957,6 tūkst. Eur (iš jų iš valstybės biudžeto – 209,0 tūkst. Eur), įsipareigojimai pagal lizingo sutartis – 228,1 tūkst. Eur.

⁴ Palangos miesto savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos 2026-02-09 išvada Nr. K10-3 „Dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių“.

⁵ Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-12-31 ataskaitos duomenys.

⁶ Palangos miesto savivaldybės tarybos 2025-11-20 sprendimas Nr. T2-387 „Dėl garantijos suteikimo už uždarnosios akcinės bendrovės „Palangos vandenys“ prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolos sutartį“.

⁷ „Geriamojo vandens tiekimo ir paslaugų prieinamumo didinimas Palangos miesto savivaldybėje“.

numatytų ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą⁸.

Savivaldybė, laikydama Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir sutartis pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus⁹. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių¹⁰ 4 punkto reikalavimus, savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje;

- savivaldybės garantijų limito, į kurį įskaitomi savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal skolos dokumentus.

Savivaldybės administracija ir uždaroji akcinė bendrovė atsako už pateiktų dokumentų ir duomenų tikrumą bei teisingumą. Atliekant vertinimą vadovavomės nuostata, kad mums pateikta išsami ir objektyvi informacija, kad pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka jų originalus.

Uždarosios akcinės bendrovės vadovybė atsako už paskolos, dėl kurios Savivaldybė teikia garantiją, panaudojimą pagal paskirtį, atsiskaitymą laiku su kredito įstaiga ir išsamios informacijos teikimą Savivaldybės administracijai apie finansinių įsipareigojimų vykdymą.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei suteikus 500,0 tūkst. eurų garantiją dėl uždarosios akcinės bendrovės „Palangos šilumos tinklai“ prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolos sutartį, nebus viršytas Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas įsipareigojimų pagal garantijas limitas. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti. Su apgaulė susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui.

Mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, surenkame pakankamai įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti, vertiname vidaus kontrolę.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl vertinimo apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome.

Savivaldybės kontrolierė

Kristina Vaitilavičė

⁸ Vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 21 punktą.

⁹ Biudžeto sandaros įstatymo 17 straipsnio 1 dalies 5 punktą.

¹⁰ LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ .

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	IŠVADA DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI 500,0 TŪKST. EURŲ GARANTIJĄ DĖL UŽDAROSIOS AKCINĖS BENDROVĖS „PALANGOS ŠILUMOS TINKLAI“ PRISIIMAMŲ ĮSIPAREIGOJIMŲ PAGAL PASKOLOS SUTARTĮ
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-04-13 Nr. (5.1 E) K10-7
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Kristina Vaitilavičė Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-04-13 11:21
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-04-13 11:21
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2024-05-06 18:38 - 2029-05-05 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20260407.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-04-13)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-04-13 nuorašą suformavo Kristina Vaitilavičė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-04-13 Dokumentų valdymo sistema „Kontora“

Nuorašas tikras
Palangos miesto savivaldybės kontrolierė

Kristina Vaitilavičė
2026-04-13