

**PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO
TARNYBA**

AUDITO ATASKAITA

**PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS 2024 METŲ ATASKAITŲ
RINKINIO, SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO
VERTINIMAS**

2025 m. gegužės 15 d. Nr. K10-8
Palanga

Su audito ataskaita galima susipažinti
Palangos miesto savivaldybės interneto svetainėje
adresu www.palanga.lt

Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Palangos miesto savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti ištekliai. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, atlikdama išorės auditus ir teikdama rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus veiklos efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei. Įgyvendintos rekomendacijos atspindi kuriamą teigiamą poveikį savivaldoje.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo. Pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nuostatas, savivaldybių metinių ataskaitų rinkinių auditą atlieka savivaldybių kontrolės ir audito tarnybos.

Auditą atliko vyr. specialistė Eglė Nalivaikė, vyr. patarėja Ginta Almanė ir savivaldybės kontrolierė Kristina Vaitilavičė.

Audito ataskaita teikiama Palangos miesto savivaldybės tarybai, Palangos miesto savivaldybės merui, Palangos miesto savivaldybės administracijos direktoriui.

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI.....	4
SANTRAUKA.....	5
ĮŽANGA	6
AUDITO REZULTATAI	10
1. Savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinio vertinimas.....	10
1.1. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys teisingi	10
1.2. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinyje reikšmingi iškraipymai	11
1.3. Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti suderinami finansiniai duomenys.	14
2. Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas	14
2.1. Savivaldybės biudžeto pajamos viršijo išlaidas	14
2.2. Ne visais atvejais turto ir lėšų valdymo ir naudojimo kontrolė yra pakankama	18
3. Teigiami pokyčiai taisant reikšmingas klaidas	20
PRIEDAI.....	21
Audito apimtis ir metodai	21
Subjektų sąrašas	26

PAGRINDINIAI FAKTAI



**915,4
mln. Eur**

Savivaldybės turto balansinė
vertė

4,98 mln. Eur

Savivaldybės skoliniai
įsipareigojimai



**64,8
mln. Eur**

Ataskaitose nurodytos
savivaldybės biudžeto pajamos

62,2 mln. Eur

Ataskaitose nurodytos
savivaldybės biudžeto išlaidos



**10,5
mln. Eur**

Nepanaudotų biudžeto lėšų
likutis 2024 m. pabaigoje

13 iš 31 įstaigos

Nustatyti netikslumai ir
pateiktos 27 rekomendacijos

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymu¹, Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu², Valstybės ir savivaldybių turto valdymo naudojimo ir disponavimo juo įstatymu³, atlikome Palangos miesto savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinio, kurį sudaro metinių finansinių ataskaitų rinkinys, metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys ir metinė veiklos ataskaita, ir savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimo auditą.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS). Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pareiškama audito išvadoje. Audito išvadoje taip pat nurodoma, ar metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinio finansinių ataskaitų rinkinio ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti šios ataskaitos 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Pagrindiniai audito rezultatai

Savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinys

Dėl 2024 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teikiame besąlyginę nuomonę. Palangos miesto savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys apie biudžeto pajamas, išlaidas, skolas bei mokėtinas sumas neturi reikšmingų neatitikimų, kurie darytų įtaką metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus, reglamentuojančius šio rinkinio sudarymą.

Dėl 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio teikiame sąlyginę nuomonę. Audito metu nustatėme duomenų iškraipymus Palangos miesto savivaldybės biudžetinių įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniuose, kurių visuma daro reikšmingą įtaką Palangos miesto savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui. Todėl Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinys ne visais atvejais parodo tikrą ir teisingą įtrauktą į Savivaldybės grupę viešojo sektoriaus subjektų 2024 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2024 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (1.2 skyrius).

Savivaldybės 2024 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys neprieštarauja metiniuose biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkiniuose pateiktai informacijai ir finansiniams duomenims.

Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimas

Atliktų audito procedūrų apimtyje, Savivaldybės lėšos ir turtas 2024 metais buvo valdomi, naudojami ir disponuojama jais vadovaujantis teisės aktų reikalavimais, išskyrus tai, kad nustatėme darbo užmokesčio nustatymo ir skaičiavimo klaidų, taip pat atvejų, kai nepilnai sutvarkyti turto valdymo dokumentai (2.2 skyrius).

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 67 str. 1 d. 2 p.

² Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 16 str. 1, 3 ir 4 d.

³ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 25 str. 2 d.

Rekomendacijos

Mūsų rekomendacijos yra išdėstytos audituotoms įstaigoms pateiktuose raštuose, todėl papildomai rekomendacijų su šia ataskaita neteikiame. Audituotų įstaigų vadovai mus informavo apie planuojamas priemones rekomendacijoms įgyvendinti ir numatomus jų įgyvendinimo terminus.

IŽANGA

Vadovaudamiesi teisės aktais, Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklos planu⁴ ir vykdydami Palangos miesto savivaldybės kontrolieriaus pavedimą⁵, atlikome Palangos miesto savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Audituojamas subjektas – Palangos miesto savivaldybė (Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupę sudaro visi Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektai⁶, kurių veiklos, biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų duomenys patenka į Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį). Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį parengė Palangos miesto savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija).

Savivaldybės merui suteikti įgaliojimai⁷ organizuoti Savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikti Savivaldybės tarybai Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį. Savivaldybės administracija yra kontroliuojantysis viešojo sektoriaus subjektas⁸, koordinuojantis visų Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų metinių ataskaitų rinkinių parengimo ir pateikimo Savivaldybės administracijai procesą bei atsakingas už Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio parengimą⁹. Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už įstaigai skirtų biudžeto asignavimų valdymą, Savivaldybės administracijos darbo organizavimą¹⁰; teisingos, tikslios, išsamios informacijos apie ūkines operacijas ir kitos informacijos, reikalingos ataskaitų rinkiniams parengti, teikimą laiku už ataskaitų parengimą atsakingam asmeniui, ataskaitų rinkinių pateikimą atitinkamoms įstaigoms ir institucijoms, ataskaitų rinkinių paskelbimą¹¹.

Savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinys (1 pav.) apima Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį (toliau – MFAR), Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį (toliau – MBVAR) ir Savivaldybės veiklos ataskaitą. Už Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio parengimą ir pateikimą Savivaldybės tarybai yra atsakingas Savivaldybės meras ir Savivaldybės administracijos padaliniai¹². Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų (toliau – VSS) sąrašas pateiktas 2 priedo 1-oje lentelėje.

⁴ Savivaldybės kontrolieriaus įsakymai: 2023-10-26 Nr. K1-17 ir 2024-10-30 Nr. K1-13.

⁵ Savivaldybės kontrolieriaus 2024-09-10 įsakymas Nr. K1-12.

⁶ Savivaldybės biudžetinės įstaigos, šių įstaigų kontroliuojami pelno nesiekiantys juridiniai asmenys ir šių juridinių asmenų kontroliuojami pelno nesiekiantys juridiniai asmenys, savivaldybės išdas, savivaldybės tarybos sprendimu įsteigtas išteklų fondas (Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2 str. 13 d.).

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 27 str. 2 d. 1 p.

⁸ Viešojo sektoriaus subjektas, kuriam pavaldūs ar atskaitingi kiti viešojo sektoriaus subjektai arba kuris daro kitiems viešojo arba privataus sektoriaus subjektams lemiamą poveikį (Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2 str. 7 d.).

⁹ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 14 str. 2 d.; 17 str. 1 d.

¹⁰ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 34 str. 6 d. 1-2 p.

¹¹ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 20 str. 2 d.

¹² Palangos miesto savivaldybės mero 2023-05-30 potvarkiu Nr. M1-99 patvirtinto Palangos miesto savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo tvarkos aprašo 30 p.

1 pav. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis

Savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinys	Metinis finansinių ataskaitų rinkinys	28 biudžetinių ir 4 viešųjų įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniai Savivaldybės iždo finansinių ataskaitų rinkinys
	Metinis biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys	28 asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai
	Metinė veiklos ataskaita	28 biudžetinių ir 5 viešųjų įstaigų metinės veiklos ataskaitos

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos duomenis

Finansinės ataskaitos rengiamos vadovaujantis Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu ir viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartais (VSAFAS)¹³. Savivaldybės MFAR – Savivaldybės administracijos, Savivaldybės iždo¹⁴, 27 biudžetinių įstaigų, 4 kontroliuojamų viešųjų įstaigų finansinių ataskaitų¹⁵ rinkinys, parengtas kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys. Į Savivaldybės MFAR įtrauktas ir finansinis turtas, kurį sudarė Savivaldybei priklausantis įmonių nuosavas kapitalas kartu su įmonėms skirtos valstybės arba savivaldybės dotacijos ilgalaikiam turtui įsigyti likučiu. Šių subjektų sąrašas pateiktas 2 priedo 2-oje lentelėje.

Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus¹⁶ (VSAFAS). Savivaldybės grupės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje¹⁷ (toliau – VSAKIS). Iki ataskaitų sudarymo apskaitos registruose turi būti registruotos visos VSS atskaitinio laikotarpio ūkinės operacijos¹⁸.

Biudžeto vykdymo ataskaitos rengiamos vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu, Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais biudžeto vykdymo ataskaitų rengimą. Biudžeto vykdymo ataskaitų formas nustato finansų ministras¹⁹. Savivaldybės MBVAR parengė Savivaldybės administracija, remdamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų panaudotų asignavimų bei asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais. Savivaldybės 2024 metų MBVAR sudarytas iš Savivaldybės administracijos ir Savivaldybės

¹³ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 12 str. 1 d.

¹⁴ Savivaldybės iždas – išteklių fondas, kuris, remiantis subjekto principu, laikomas atskiru apskaitos vienetu. Savivaldybės iždo tvarkytojas yra Savivaldybės administracijos Biudžeto skyrius. Apskaita tvarkoma atskirai nuo Savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos, sudaromas atskiras finansinių ataskaitų rinkinys.

¹⁵ Savivaldybės mero 2024-10-15 potvarkis Nr. M1-665 „Dėl Palangos miesto savivaldybės kontroliuojamų ir valdomų viešojo sektoriaus subjektų sąrašo patvirtinimo“.

¹⁶ Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas, 11 str. 1 d. 4 p.

¹⁷ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2 str. 19 d.

¹⁸ Ten pat, 3 str. 2 d.

¹⁹ Ten pat, 12 str. 2 d.

27 biudžetinių įstaigų ataskaitų duomenų. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos rengiamos Savivaldybės biudžeto apskaitos programoje „Biudžetas“.

Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje privalomą pateikti informaciją nustato Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas. Audito metu vertinome, ar Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis²⁰.

Vertinome 2024 metų Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą. Remdamiesi rizikos analize ir įvertinę veiksnius, turinčius įtakos tam tikroms biudžeto vykdymo ir apskaitos sritims, atlikome audito procedūras. Vertindami, kaip laikomasi teisės aktų ar kitų dokumentų reikalavimų, atsižvelgėme į šių reikalavimų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimas teisės aktų nesilaikymo pasekmes.

Savivaldybės biudžetas buvo vykdomas vadovaujantis 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu²¹ ir Savivaldybės tarybos sprendimais²².

Palangos miesto savivaldybė 2024 metais disponavo 72 710,6 tūkst. Eur pinigineis lėšomis (žr. 2 pav.).

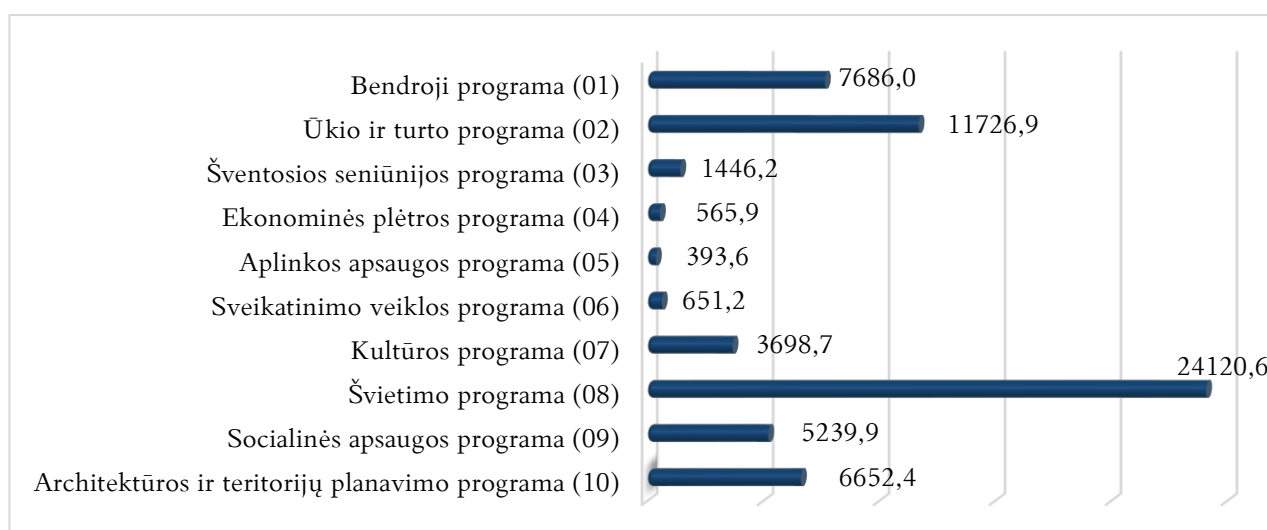
2 pav. 2024 metų Savivaldybės biudžeto piniginės lėšos, tūkst. Eur

64 847,9	+	6 695,2	+	1 167,5
Biudžeto pajamos		Metų pradžios lėšų likutis		Ilgalaikė paskola

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis

Savivaldybės biudžeto asignavimai, 62 181,4 tūkst. Eur (įskaitant grąžintus finansinius įsipareigojimus), buvo paskirstyti dešimčiai Savivaldybės strateginio veiklos plano programų vykdyti (žr. 3 pav.).

3 pav. 2024 metų Savivaldybės biudžeto asignavimai, tūkst. Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Biudžeto skyriaus duomenis

²⁰ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 16 str. 4 d.

²¹ Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas.

²² Savivaldybės tarybos 2024-02-15 sprendimas Nr. T2-21 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2024 metų biudžeto patvirtinimo“, sprendimo pakeitimai.

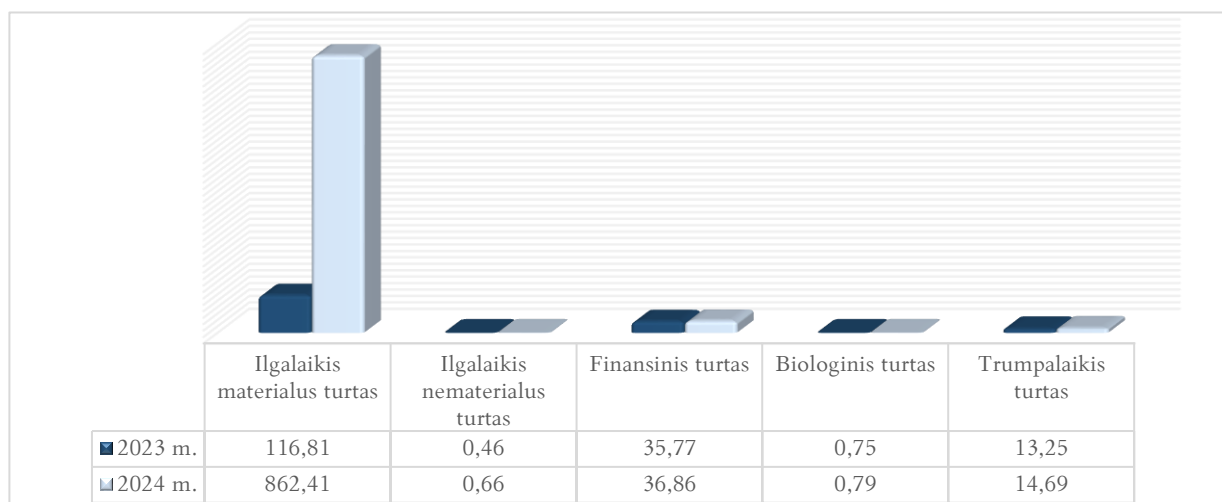
Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu²³, už programų vykdymą, programų sąmatų pagal ekonominės klasifikacijos straipsnius sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkantį programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai. Savivaldybės asignavimus valdė 28 asignavimų valdytojai.

Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto savininko funkcijas, vadovaujantis įstatymais, įgyvendina Savivaldybės taryba²⁴. Savivaldybei nuosavybės teise priklausantis turtas patikėjimo teise valdyti, naudoti ir disponuoti juo perduodamas Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka²⁵.

Savivaldybės turtą patikėjimo teise valdo, naudoja ir disponuoja juo Savivaldybės institucijos, įstaigos ir organizacijos, Savivaldybės įmonės.

Savivaldybės 2024 metais valdomo turto balansinė vertė siekė 915,41 mln. Eur. Didžiąją dalį, t. y. 94,2 proc. turto vertės sudarė ilgalaikis materialusis turtas (žemė, pastatai, infrastruktūros statiniai ir kt.) (žr. 4 pav.).

4 pav. 2023–2024 metų duomenys apie Savivaldybės valdomą turtą, mln. Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio duomenis

Savivaldybės valdomo turto balansinė vertė 2024 m. padidėjo 748,37 mln. Eur arba 5 kartus, palyginus su 2023 m. Viso turto vertė padidėjo dėl išaugusios ilgalaikio materialiojo turto (žemės) balansinės vertės, kai nuo 2024 m. sausio 1 d. miestų ir miestelių teritorijų ribose esantys valstybinės žemės sklypai (jų dalys) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotai perduoti valdyti patikėjimo teise savivaldybėms.

Savivaldybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir juo disponuojama vadovaujantis visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principais²⁶, t. y. rūpestingai, tausojant, nešvaistant, siekiant užtikrinti visuomenės interesų tenkinimą, sudarant sandorius dėl turto tik teisės aktų, reglamentuojančių disponavimą turtu, nustatytais atvejais ir būdais.

Audito metu įrodymai rinkti vadovaujantis nuostata, kad mums pateikta išsami ir objektyvi informacija, kad pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka jų originalus. Jei audituojamas subjektas nepateikė prašomų duomenų ar dokumentų, buvo laikoma, kad jų nėra.

²³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 5 str.

²⁴ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 8, 11, 12 str.

²⁵ Palangos miesto savivaldybės tarybos 2016-01-28 sprendimas Nr. T2-35 „Dėl Palangos miesto savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

²⁶ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 9 str.

AUDITO REZULTATAI

Savivaldybės administracija, rengdama Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius, remiasi Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų jai pateiktų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenimis. Todėl Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų teisingumas priklauso ne tik nuo Savivaldybės administracijos tvarkomos apskaitos, bet ir nuo žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjektų (VSS) parengtų ataskaitų rinkinių teisingumo. Teisingi buhalterinės apskaitos duomenys ir pagal juos parengtos metinės ataskaitos privalo pateikti išsamią ir objektyvią informaciją jos vartotojams – vadovams, specialistams ir piliečiams. Siekdami įsitikinti, kad VSS parengtose ataskaitose pateikti duomenys yra tikri ir teisingi, atsirinktose apskaitos srityse atlikome audito procedūras.

Audito metu pateikėme pastebėjimus audituotiems subjektams dėl 2024 metų ataskaitų rinkinių duomenų tikrumo ir teisingumo, biudžeto ir turto naudojimo. Kiekvienam audituotam subjektui pateikėme informaciją apie atliktų audito procedūrų rezultatus, visus audito metu nustatytus dalykus, taip pat pateikėme rekomendacijas dėl trūkumų šalinimo ir (ar) veiklos tobulinimo.

1. Savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinio vertinimas

Vertinome Savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinį, apimančią Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį, Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį ir Savivaldybės veiklos ataskaitą.

1.1. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenys teisingi

Audito metu įvertinus 2024 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis apie biudžeto pajamas, išlaidas, skolas bei mokėtinas sumas, reikšmingų neatitikimų, kurie darytų įtaką metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui, nenustatėme. Tačiau atkreiptinas dėmesys, kad biudžeto asignavimai ne visada priskiriami tinkamiems ekonominės klasifikacijos straipsniams. Nustatėme, kad 31 925,89 Eur asignavimų buvo suplanuota ir ataskaitose nurodyta ekonominės klasifikacijos straipsnyje *darbo užmokestis*, tačiau pagal galiojančią Valstybės ir savivaldybių biudžetų išlaidų klasifikaciją²⁷ šios išlaidos turėjo būti priskirtos straipsniui *darbdavių socialinė parama*:

– asignavimai, skirti ir panaudoti išėtinėms išmokoms Palangos sporto centre – 2 658,26 Eur, Palangos miesto socialinių paslaugų centre – 3 728,35 Eur, Palangos miesto botanikos parke – 25 017,84 Eur;

– asignavimai, skirti ir panaudoti sumokėti už pirmas dvi ligos dienas Palangos turizmo informacijos centre – 521,44 Eur.

Biudžeto asignavimus priskyrus netinkamiems ekonominės klasifikacijos straipsniams, iškraipyta Savivaldybės biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje teikiama informacija apie biudžeto išlaidų planavimą ir vykdymą.

²⁷ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003-07-03 įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“.

1.2. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinyje reikšmingi išskraipymai

Savivaldybės administracija, rengdama Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį, remiasi Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų parengtų finansinių ataskaitų duomenimis, pateiktais viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAKIS).

Dėl netikslių Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų duomenų, Savivaldybės MFAR duomenys ne visais atvejais teisingai parodo viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinius rezultatus, išsamiai ir teisingai atspindi turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, pajamas ir sąnaudas.

Duomenų išskraipimus ir sumas, kurių teisingumo negalėjome patvirtinti, nustatėme Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkiniuose, apskaitant ilgalaikį materialųjį turtą – žemę, infrastruktūros statinius, nebaigtą statybą ir atitinkamai finansavimo sumas. Nustatyti dalykai turėjo reikšmingos įtakos Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui. Informacija apie šiuos išskraipimus pateikta žemiau.

1.2.1. Neatitikimai audituotų subjektų finansinių ataskaitų rinkiniuose

Dėl audito metu nustatytų ir neištaisytų klaidų ir neatitikimų, mes negalime patvirtinti duomenų, nurodytų Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinyje, teisingumo. Nustatytų klaidų visuma daro reikšmingą įtaką Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkiniui (žr. 1 lentelę).

1 lentelė. Audito metu nustatytų duomenų išskraipimų įtaka Savivaldybės MFAR (tūkst. Eur)

Finansinių ataskaitų straipsniai		MFAR straipsnio vertė	Išskraipimų suma	
			Tiksli klaida padidinta (+) sumažinta (-)	Kurios teisingumo negalime patvirtinti
FINANSINĖS BŪKLĖS ATASKAITA				
A	ILGALAIKIS TURTAS	899 921,3	-	1 418,3
B	BIOLOGINIS TURTAS	791,0	-	-
C	TRUMPALAIKIS TURTAS	14 693,8	-	-
D	FINANSAVIMO SUMOS	620 915,2	-207 680,4	3 478,1
E	ĮSIPAREIGOJIMAI	9 986,3	-	-
F	GRYNASIS TURTAS	284 504,5	+207 680,4	198 740,5
G	MAŽUMOS DALIS	0	-	-
VEIKLOS REZULTATŲ ATASKAITA				
A	PAGRINDINĖS VEIKLOS PAJAMOS	69 562,4	-	-
B	PAGRINDINĖS VEIKLOS SĄNAUDOS	-62 418,4	-	-
C	PAGR. VEIKLOS PERVIRŠIS AR DEFICITAS	7 144,0	-	-
D	KITOS VEIKLOS REZULTATAS	710,0	-	-
E	FINANSINĖS IR INVESTICINĖS VEIKLOS REZULTATAS	48,7	-	-
F	APSKAITOS POLITIKOS KEITIMO IR ESMINIŲ APSK. KLaidŲ TAISYMO ĮTAKA	1 617,9	-	-
G	GRYNASIS PERVIRŠIS AR DEFICITAS PRIEŠ NUOSAVYBĖS METODO ĮTAKĄ	9 520,6	-	-
H	NUOSAVYBĖS METODO ĮTAKA	1 484,1	-	-
I	GRYNASIS PERVIRŠIS AR DEFICITAS	11 004,7	-	-

Finansinių ataskaitų straipsniai		MFAR straipsnio vertė	Iškraipymų suma	
			Tiksli klaida padidinta (+) sumažinta (-)	Kurios teisingumo negalime patvirtinti
PINIGŲ SRAUTŲ ATASKAITA				
A	PAGRINDINĖS VEIKLOS PINIGŲ SRAUTAI	14 073,1	-	-
B	INVESTICINĖS VEIKLOS PINIGŲ SRAUTAI	-10 368,8	-	-
C	FINANSINĖS VEIKLOS PINIGŲ SRAUTAI	267,6	-	-
D	VALIUTOS KURSŲ PASIKEITIMO ĮTAKA PINIGŲ IR PINIGŲ EKVALENTŲ LIKUČIUI	0,5	-	-
GRYNOJO TURTO POKYČIŲ ATASKAITA (19 eil.)				
5 st.	Tikrosios vertės rezervas	199 545,8	-	196 987,5
8 st.	Sukauptas perviršis ar deficitas prieš nuosavybės metodo įtaką	84 580,6	-	1 753,0

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal atliktų audito procedūrų rezultatus

Savivaldybės 2024 m. finansinės būklės ataskaitoje *finansavimo sumų* straipsnis sumažintas 207 680,4 tūkst. Eur, *grynojo turto* straipsnis padidintas ta pačia suma. Negalime patvirtinti Savivaldybės 2024 metų finansinės būklės ataskaitos: *ilgalaikio turto* straipsnio 1 418,3 tūkst. Eur, *finansavimo sumų* straipsnio 3 478,1 tūkst. Eur ir *grynojo turto* straipsnio 198 740,5 tūkst. Eur sumų teisingumo. Taip pat negalime patvirtinti Savivaldybės 2024 m. grynojo turto pokyčių ataskaitos *tikrosios vertės rezervo* 196 987,5 tūkst. Eur teisingumo. Žemiau pateiktas pirmoje lentelėje nurodytų iškraipymų detalizavimas.

1.2.1.1. Palangos miesto savivaldybės administracijos apskaitoje neteisingai atlikta valstybinės žemės sklypų (jų dalių) ir žemės sklypais nesuformuotų valstybinės žemės plotų, perduotų Savivaldybei valdyti patikėjimo teise, registracija²⁸. Dėl neteisingai²⁹ užregistruoto valstybinės žemės vertės sumažėjimo, Savivaldybės administracijos 2024 m. finansinių ataskaitų rinkinio rezervas 207 680,4 tūkst. Eur padidintas, o valstybės biudžeto finansavimas ta pačia suma sumažintas³⁰. Taip pat negalime patvirtinti grynojo turto pokyčių ataskaitos 19 eil. nurodyto 196 987,5 tūkst. Eur *tikrosios vertės rezervo* likučio teisingumo.

1.2.1.2. Konsoliduojant Palangos miesto savivaldybės subjektų grupės 2024 m. finansinių ataskaitų rinkinį buvo atlikti konsolidavimo įrašai (rankiniai įrašai). Rankinis duomenų koregavimas atliktas audito ID CTR-111 būdu³¹. Konsolidavimo įrašai Nr. 585, 587, 588 ir 591³² atlikti pagal

²⁸ Valstybinės žemės sklypai (jų dalys) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotai, perduodami savivaldybėms valdyti patikėjimo teise, apskaitoje turi būti registruojami vadovaujantis [12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“](#) nuostatomis. Apskaitos operacijos, reikalingos užregistruoti žemės sklypus Savivaldybės administracijos apskaitoje, pateiktos [LR finansų ministerijos Atskaitomybės, audito, turto vertinimo ir nemokumo politikos departamento išaiškinime](#).

²⁹ Balansinėse sąskaitose D3210001 „Tikrosios vertės rezervas“ ir K4241101 „Finansavimo sumos iš valstybės biudžeto ilgalaikiam turtui įsigyti (gautos)“ suma sumažinta 207 680 411,50 Eur.

³⁰ Finansavimo sumų padidėjimas iš valstybės biudžeto dėl tikrosios vertės rezervo pasikeitimo turėjo būti rodomas 20-ojo VSAFAS „Finansavimo sumos“ 4 priedo pergrupavimo stulpelyje, VSAKIS nederinamas.

³¹ Rankinis duomenų koregavimas, kai registruojant konsolidavimo įrašus koreguojama ataskaitinio laikotarpio grupės finansinių ataskaitų informacija ir visi atlikti pataisymai bus matomi tik kito ataskaitinio laikotarpio grupės finansinių ataskaitų rinkinio pradinuose likučiuose. (Viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo metodikos 57 punktas, patvirtinta LR finansų ministro 2011-04-19 įsakymu Nr. 1K-152, aktuali redakcija 2024-03-13 įsakymo Nr. 1K-94).

³² Konsolidavimo įrašų registras (K-PKA-D-KK) 2025-03-14 Nr. 1. Registrą parengė Biudžeto skyriaus vyriausioji specialistė atsakinga už KFAR parengimą.

Savivaldybės administracijos pažymą, kurioje pateikta informacija neatitinka Viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo metodikos³³ nuostatų³⁴ – nepateikti skaičiavimai dėl netikslumų ir klaidų.

Todėl negalime patvirtinti Savivaldybės administracijos 2024 m. gruodžio 31 d. Finansinės būklės ataskaitos *finansavimo sumų iš valstybės biudžeto* 1 651,1 tūkst. Eur, *finansavimo sumų iš savivaldybės biudžeto* 1 560,5 tūkst. Eur, *finansavimo sumų iš Europos Sąjungos, užsienio valstybių ir tarptautinių organizacijų* 345,9 tūkst. Eur, *finansavimo sumų iš kitų šaltinių* 255,3 tūkst. Eur teisingumo.

1.2.1.3. Dalis nebaigtos statybos objektų (16 iš 75 vnt.) Palangos miesto savivaldybės administracijoje apskaitomi klaidingai nebaigtos statybos registruose: 5 objektai (1 343,2 tūkst. Eur vertės) – statybos darbai baigti, tačiau vertė neiškelta į atitinkamas ilgalaikio materialiojo turto sąskaitas; 8 objektai (66,6 tūkst. Eur vertės) – ilgą laiką apskaitomi kaip nebaigta statyba, nors darbai nevykdomi; 3 objektai (8,4 tūkst. Eur vertės) – apskaitomi nepagrįstai, nes neatitinka ilgalaikio turto požymių.

Todėl negalime patvirtinti Savivaldybės administracijos 2024 m. gruodžio 31 d. Finansinės būklės ataskaitos *ilgalaikio materialiojo turto* (nebaigtos statybos ir išankstinių apmokėjimų) 1 418,3 tūkst. Eur, *finansavimo sumų iš savivaldybės biudžeto* 192,5 tūkst. Eur, *finansavimo sumų iš valstybės biudžeto* 1 214,4 tūkst. Eur, *finansavimo sumų iš Europos Sąjungos* 11,4 tūkst. Eur sumų teisingumo.

1.2.1.4. Įsigaliojus pakeitimams³⁵ dėl ilgalaikio materialiojo turto minimalios vertės, pagal 12-ojo VSAFAS 86 p. nuostatas, ilgalaikio materialiojo turto vienetai, neatitinkantys 12 VSAFAS nustatytų ilgalaikio materialiojo turto pripažinimo kriterijų³⁶, pergrupuojami arba nurašomi. Nustatėme, kad trylikoje³⁷ įstaigų nebuvo atlikti ilgalaikio materialiojo turto vienetų pergrupavimai ir (arba) nurašymai, turto, neatitinkančio įsigijimo (pasigaminimo) kriterijų įstaigose yra 373 vnt., bendra suma – 145,5 tūkst. Eur.

Pažymime, kad vadovaujantis Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nuostatomis, iki ataskaitų sudarymo apskaitos registruose turi būti registruotos visos viešojo sektoriaus subjekto atskaitinio laikotarpio ūkinės operacijos. Ataskaitos rengiamos remiantis apskaitos registrų duomenimis: finansinės ataskaitos – atsižvelgiant į ūkinių operacijų įvykimo laiką. Ataskaitos turi būti sudarytos laikantis tokio principo, kad būtų tikrai ir teisingai parodytas viešojo sektoriaus subjekto turtas, finansavimo sumos, įsipareigojimai, pajamos ir sąnaudos, grynasis turtas, pinigų srautai. Nesisteminis apskaitos tvarkymas neatitinka Finansinės atskaitomybės įstatymo reikalavimų –

³³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011-04-19 įsakymas Nr. 1K-152 „Dėl viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo“ (2024-03-13 redakcija).

³⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2011-04-19 įsakymu Nr. 1K-152 patvirtina Viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo metodika, 66 p. „Kai konsolidavimo įrašai daromi dėl to, kad viešojo sektoriaus subjektas pateikė neteisingą informaciją, t. y. pateiktoje informacijoje nustatyta klaidų ar netikslumų arba nustatytas poreikis atlikti papildomus konsolidavimo įrašus, <...> kaip priedas prie konsolidavimo įrašo pažymos pateikiama informacija apie padarytas prielaidas dėl klaidų arba netikslumų priežasčių, atlikti skaičiavimai“.

³⁵ Nuo 2022-05-01 neteko galios LR Vyriausybės 2014-11-05 nutarimo Nr. 1215 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. birželio 10 d. nutarimo Nr. 564 „Dėl minimalios ilgalaikio materialiojo turto vertės nustatymo ir ilgalaikio turto nusidėvėjimo (amortizacijos) minimalių ir maksimalių ekonominių normatyvų viešojo sektoriaus subjektams sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“ nuostatos, pagal kurias iki 2014-12-31 įsigyto ar pasigaminoto materialiojo turto grupavimas dėl naujai nustatomos minimalios ilgalaikio materialiojo turto vertės apskaitos registruose neturėjo būti keičiamas.

³⁶ vienas iš ilgalaikio materialiojo turto pripažinimo kriterijų yra: turto įsigijimo ar pasigaminimo savikaina ne mažesnė už minimalią ilgalaikio materialiojo turto vertę (įsigijimo ar pasigaminimo savikainą), kuri yra 500 (penki šimtai) eurų.

³⁷ Palangos kultūros centras, Palangos turizmo informacijos centras, Palangos lopšeliai-darželiai „Sigutė“ ir „Nykštukas“, Palangos „Baltijos“ pagrindinė mokykla, Palangos pradinė mokykla, Palangos Vlodo Jurgučio progimnazija, Palangos Stasio Vainiūno meno mokykla, Palangos sporto centras, Palangos miesto viešosios tvarkos ir rinkliavų tarnyba, Palangos miesto socialinių paslaugų centras, Palangos miesto botanikos parkas, Palangos asmens sveikatos priežiūros centras.

laiku ir teisingai parengti apskaitos dokumentus, laiku ir teisingai užregistruoti ūkinės operacijas, faktiniais turto ir įsipareigojimų likučiais pagrįsti apskaitos registru duomenis.

1.3. Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti suderinami finansiniai duomenys

Atlikę metinės veiklos ataskaitos finansinių duomenų vertinimą nustatėme, kad Savivaldybės 2024 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

2. Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas

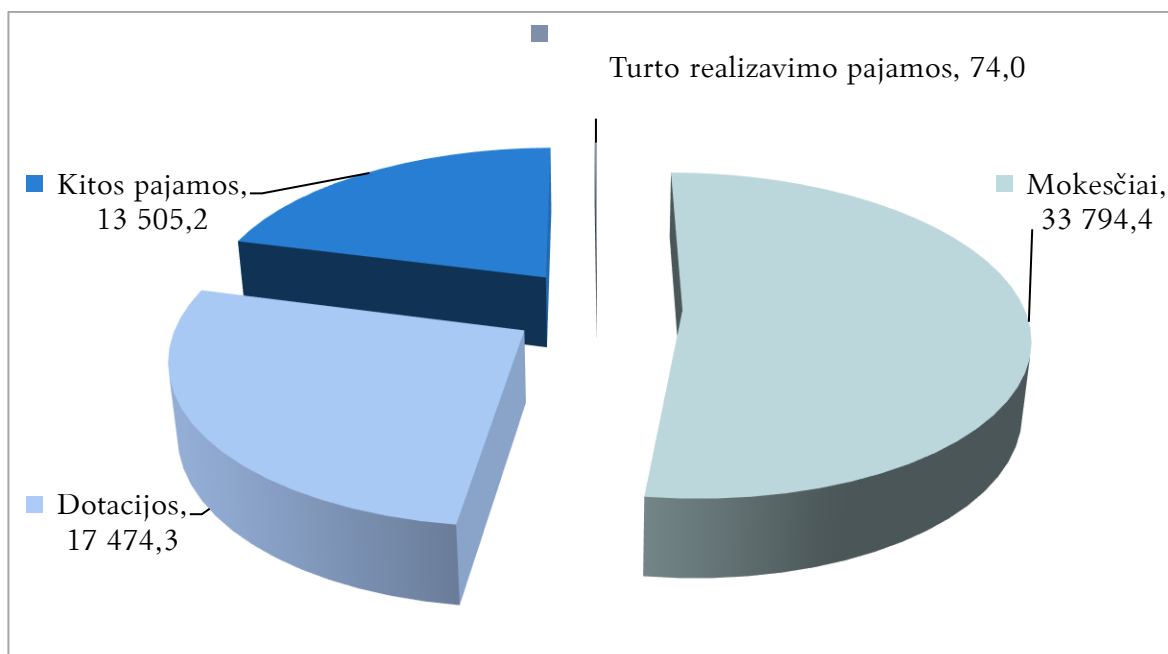
2.1. Savivaldybės biudžeto pajamos viršijo išlaidas

2.1.1. Savivaldybės biudžeto pajamų faktinis įvykdymas viršijo pajamų planą

Savivaldybės 2024 metų patikslintas biudžeto pajamų planas³⁸ buvo 59 857,7 tūkst. Eur. Pajamų planas įvykdytas 108,3 proc., faktiškai gauta 4 990,2 tūkst. Eur daugiau, t. y. 64 847,9 tūkst. Eur pajamų.

Didžiausią Savivaldybės biudžeto gautų pajamų dalį 2024 metais sudarė mokesčiai (52,1 proc.), dotacijos sudarė 26,9 proc. gautų pajamų, kitos pajamos – 20,8 proc., turto realizavimo pajamos – 0,1 proc. (žr. 5 pav.).

5 pav. Savivaldybės 2024 metais gautų pajamų struktūra, tūkst. Eur



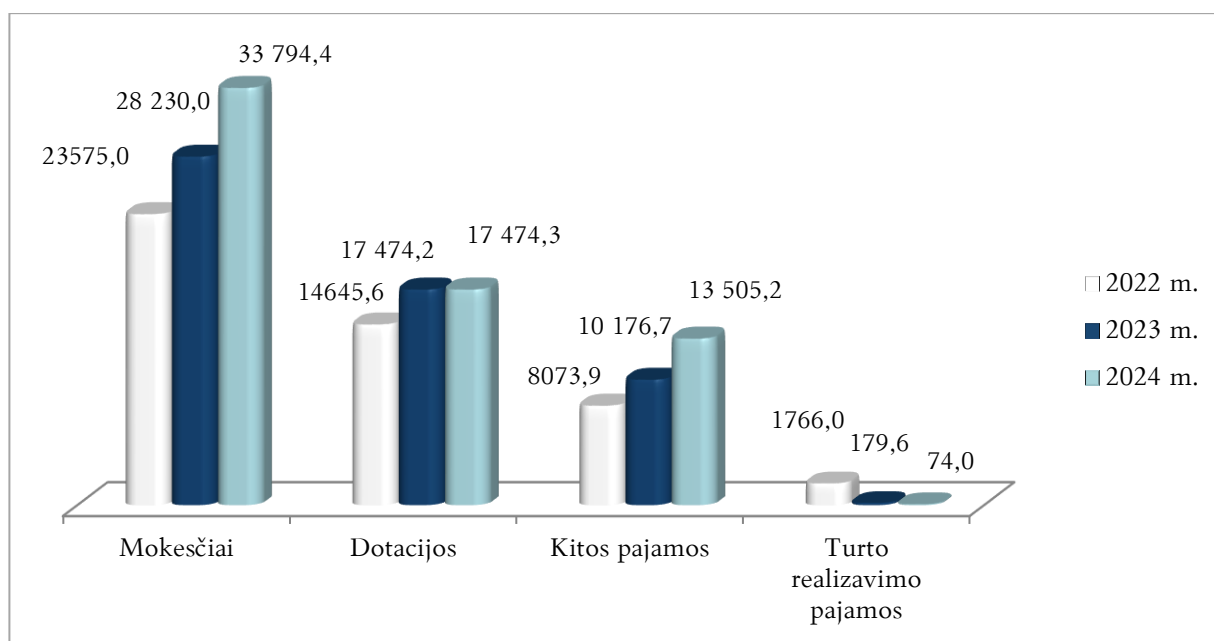
Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės 2024 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis

Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo ataskaitos (1 priedas) duomenimis, 2024 metais mokesčių pajamos įvykdytos 108,5 proc., dotacijų pajamos – 97,0 proc., kitos pajamos – 126,8 proc.

³⁸ Savivaldybės tarybos 2024-12-19 sprendimas Nr. T2-426 „Dėl Palangos miesto savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 15 d. sprendimo Nr. T2-21 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2024 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

Savivaldybės biudžeto pajamų plano vykdymas 2022–2024 metų laikotarpiu keitėsi nežymiai. Per trejus pastaruosius metus mokesčių ir kitų pajamų surinkimas nuosekliai didėjo. (žr. 6 pav.).

6 pav. Savivaldybės biudžeto pajamų plano vykdymo dinamika 2022–2024 metais, tūkst. Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės 2022–2024 m. biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis

Gautų dotacijų suma pastaruosius du metus išliko nepakitusi. Mokesčių surinkimas 2024 metais išaugo 19,7 proc., lyginant su 2023 metais, kitų pajamų surinkimas – 32,7 proc. Turto realizavimo pajamos 2024 metais sumažėjo 58,8 proc., palyginus su praėjusiais metais.

Bendra 2024 metais į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų suma yra 8 787,4 tūkst. Eur arba 15,7 proc. didesnė, palyginus su praėjusiais metais.

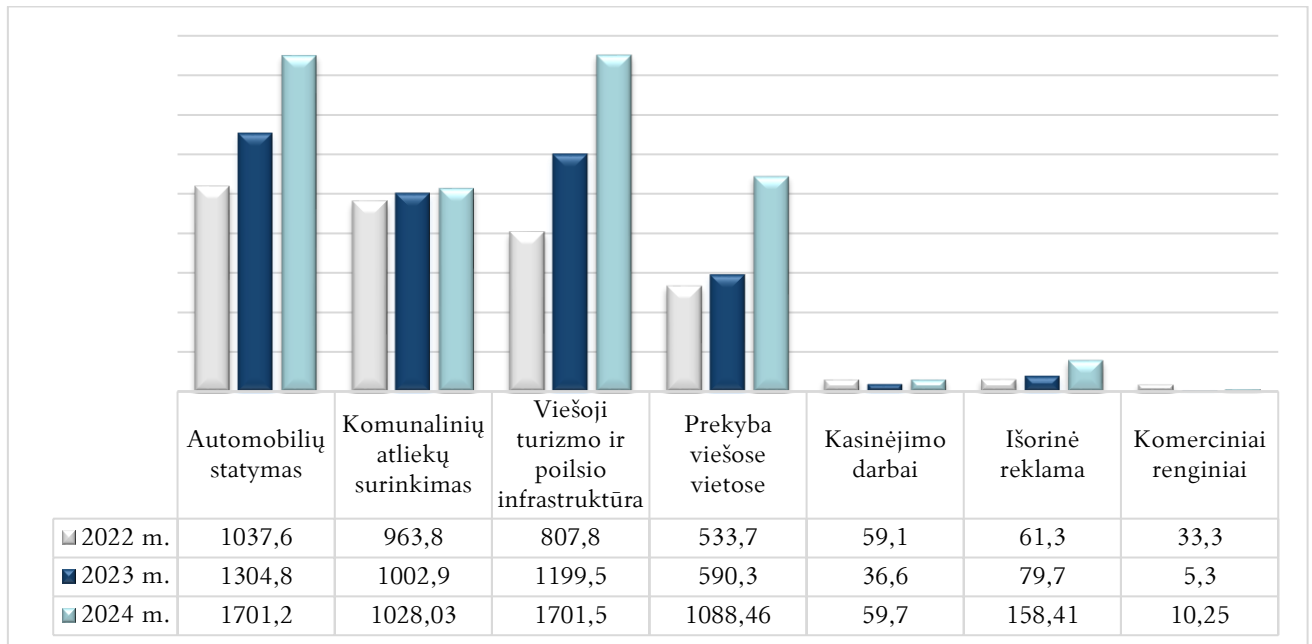
Atskaitiniu laikotarpiu į Savivaldybės biudžetą įskaityta 5 747,5 tūkst. Eur vietinės rinkliavos. Išduoti 305 leidimai prekiauti ar teikti paslaugas viešose vietose, 214 leidimų įrengti išorinę reklamą, 113 leidimų atlikti kasinėjimo darbus, 51 leidimas organizuoti komercinius renginius, 1019 leidimų statyti automobilį (iš jų: gyventojų leidimai – 33 vnt., elektromobilių leidimai – 986 vnt.).

Vietinės rinkliavos apskaita buvo vykdoma pagal Savivaldybės administracijos direktoriaus nustatytą tvarką³⁹. Vietinės rinkliavos pajamos Savivaldybės apskaitoje užregistruotos laiku, pagal pagrindžiančius dokumentus, teisinga verte (suma). Vietinės rinkliavos suma (5 747,5 tūkst. Eur) atskleista Biudžeto pajamų vykdymo 2024-12-31 ataskaitoje pagal biudžeto pajamų ekonominę klasifikaciją.

Didžiausia vietinės rinkliavos suma 2024 metais buvo gauta už naudojimąsi Palangos miesto viešąja turizmo ir poilsio infrastruktūra (1 701,5 tūkst. Eur) bei už naudojimąsi Savivaldybės tarybos nustatytais vietomis automobiliams statyti (1 701,2 tūkst. Eur). Palyginus su praėjusiais metais, šių rinkliavų surinkimas 2024 metais išaugo atitinkamai 41,8 proc. ir 30,4 proc. Rinkliavos suma už leidimus prekiauti ar teikti paslaugas viešose vietose 2024 metais išaugo 84,4 proc., palyginus su praėjusiais metais (žr. 7 pav.).

³⁹ Palangos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2014-11-13 įsakymas Nr. A1-1161 „Dėl direktoriaus 2013 m. lapkričio 6 d. įsakymo Nr. A1-1093 pakeitimo“.

7 pav. Vietinių rinkliavų surinkimas 2022–2024 metais, tūkst. Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenis

Bendra įskaitytų į Savivaldybės biudžetą rinkliavų suma 2024 metais buvo 722,5 tūkst. Eur arba 20,7 proc. didesnė, nei praėjusiu ataskaitiniu laikotarpiu.

Savivaldybės biudžeto pajamos yra mažinamos suteiktų lengvatų suma. 2024 metais Savivaldybės tarybos sprendimais juridiniams asmenims buvo suteikta nekilnojamojo turto mokesčio ir valstybinės žemės nuomos mokesčio lengvatų už 531,2 tūkst. Eur⁴⁰.

2.1.2. Savivaldybės biudžeto asignavimų panaudojimas

Patikslintas⁴¹ Savivaldybės 2024 metų biudžeto asignavimų planas buvo 59 857,7 tūkst. Eur. Į planuojamų asignavimų sumą neįtraukiamos praėjusių metų biudžeto lėšų likučio 5 497,1 tūkst. Eur lėšos, planuojamos 30,0 tūkst. Eur finansinio turto padidėjimo išlaidos ir 1 080,0 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų grąžinimo išlaidos.

Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitos 2024-12-31 duomenimis, Savivaldybės biudžeto asignavimai (su panaudotomis 2023 m. biudžeto lėšų likučio ir gautos ilgalaikės paskolos lėšomis) 2024 metais sudarė 62 181,4 tūkst. Eur, kurie paskirstyti dešimčiai Savivaldybės strateginio veiklos plano programų vykdyti. Palyginus su praėjusiu laikotarpiu, ataskaitiniais metais panaudota 5 568,5 tūkst. Eur daugiau asignavimų.

Finansiniai įsipareigojimai (ilgalaikių paskolų grąžinimas) 2024 metais buvo vykdomi iš Savivaldybės 2023 metų biudžeto lėšų likučio. Grąžinta 910,0 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų.

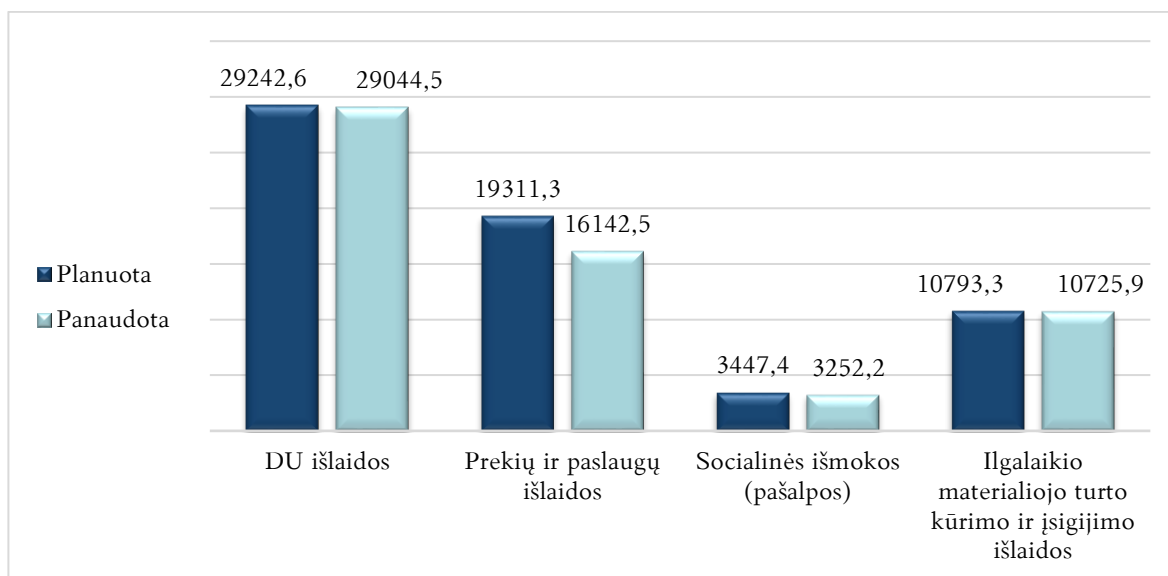
Daugiausia asignavimų 2024 metais buvo panaudota šioms sritims: darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui – 46,7 proc., prekių ir paslaugų įsigijimui – 26,0 proc., turto įsigijimui ir kūrimui – 17,2 proc., socialinėms išmokoms – 5,2 proc. Duomenys apie 2024 metais planuotus ir panaudotus

⁴⁰ Suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos (de minimis) pagalbos registras (<https://kotis.kt.gov.lt/>).

⁴¹ Savivaldybės tarybos 2024-12-19 sprendimas Nr. T2-426 „Dėl Palangos miesto savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 15 d. sprendimo Nr. T2-21 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2024 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

biudžeto asignavimus pagal reikšmingiausias išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnius pateikti 8 paveiksle.

8 pav. Biudžeto išlaidų plano vykdymas pagal straipsnius 2024 metais, tūkst. Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės 2024 m. biudžeto vykdymo ataskaitos duomenis

Išlaidų darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui vykdymas siekia 99,3 proc., prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidų – 83,6 proc., socialinių išmokų (pašalpų) – 94,3 proc., ilgalaikio materialiojo turto kūrimo ir įsigijimo išlaidų – 99,4 proc.

Palyginus su 2023 m., išlaidos darbo užmokesčiui padidėjo 4 788,4 tūkst. Eur arba 19,7 proc., prekėms ir paslaugoms įsigyti – 2 054,6 tūkst. Eur arba 14,6 proc. Išlaidos turto kūrimui ir įsigijimui sumažėjo 155,2 tūkst. Eur arba 1,4 proc., išlaidos socialinėms išmokoms (pašalpoms) mokėti sumažėjo 300,7 tūkst. Eur arba 8,5 proc.

2.1.3. Savivaldybės biudžeto vykdymo rezultatas teigiamas

Savivaldybės 2024 m. biudžeto pajamos siekė 64 847,9 tūkst. Eur ir viršijo išlaidas – 62 181,4 tūkst. Eur. Savivaldybės biudžeto 2024 m. nepanaudotų lėšų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje buvo 10 529,2 tūkst. Eur, iš jų:

Biudžeto lėšų	Tikslinės paskirties programų lėšų	Biudžetinių įstaigų gautų pajamų	ES finansinės paramos lėšų
8 067,9	1 402,1	516,7	542,5

Palyginus su praėjusiais metais, ataskaitinių metų Savivaldybės nepanaudotų lėšų likutis laikotarpio pabaigoje padidėjo 57,2 proc.

2.1.4. Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai. Skolinimosi limitai

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2024 metų pabaigoje buvo 4 983,2 tūkst. Eur, iš jų:

- paimtų ir negrąžintų paskolų likutis – 4 660,7 tūkst. Eur;
- finansinės nuomos (lizingo) sutartys – 322,5 tūkst. Eur.

Savivaldybės garantijų, suteiktų dėl kontroliuojamų įmonių priimtų įsipareigojimų, likutis – 1 617,9 tūkst. Eur.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyta, kad savivaldybių skolos limitas yra 60 proc. Lietuvos Respublikos biudžeto patvirtinimo įstatymo (atitinkamo laikotarpio) 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir praėjusiais metais savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos), sumos. Minėtame 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – 29 526,0 tūkst. Eur. Savivaldybės 2024 m. gautos pajamos (be gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijų) – 19 068,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2024 metų pabaigai buvo 4 983,2 tūkst. Eur, kas sudarė 10,3 proc. (limitas 60 proc.) Rodiklių įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos).

Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 4 859,4 tūkst. Eur, t. y. 10 proc. nuo apskaičiuotos bazinės sumos.

Savivaldybė 2024 m. skolinosi, neviršydama Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų skolos ir skolinimosi limitų. Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje Savivaldybės skola siekė 10,3 proc. nuo apskaičiuotos bazinės sumos, garantijų – 3,3 proc. ir neviršijo teisės aktais nustatytų 60 proc. ir 10 proc. limitų.

Per 2024 m. Savivaldybė prisiėmė 1 618,4 tūkst. Eur skolinių įsipareigojimų, iš jų: pagal ilgalaikių paskolų sutartis – 1 167,4 tūkst. Eur, pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis – 327,6 tūkst. Eur, pagal daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą – 123,4 tūkst. Eur. Tuo tarpu, 2024 m. įvykdytų įsipareigojimų suma – 1 177,4 tūkst. Eur, iš jų: grąžinta ilgalaikių paskolų – 910,0 tūkst. Eur, pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis – 144,0 tūkst. Eur, pagal daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą – 123,4 tūkst. Eur.

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai ataskaitinio laikotarpio pabaigoje Skolinių įsipareigojimų 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis buvo 4 983,2 tūkst. Eur, t. y. 441,0 tūkst. Eur daugiau, nei ataskaitinio laikotarpio pradžioje.

2.2. Ne visais atvejais turto ir lėšų valdymo ir naudojimo kontrolė yra pakankama

Vertindami Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams (audito procedūrų apimtyje), nustatėme darbo užmokesčio skaičiavimo klaidas, atvejus kai nesutvarkyti turto valdymo dokumentai, nepakankama turto valdymo kontrolė.

2.2.1 Nustatyti atvejai, kai turtas valdomas nesilaikant teisės aktų reikalavimų

Atlikus turto naudojimo atitikties teisės aktų reikalavimams vertinimą, nustatėme, kad ne visais atvejais turto valdymo ir naudojimo kontrolė yra pakankama.

2.2.1.1. Nesilaikant teisės aktų nuostatų⁴², juridiniai faktai apie Savivaldybės turto valdymą neįregistruoti Nekilnojamojo turto registre:

– ligoninės pastato su priklausiniais⁴³ (Klaipėdos pl. 76) perdavimas⁴⁴ VšĮ Klaipėdos universiteto ligoninei valdyti pagal 2024-11-15 panaudos sutartį Nr. S4-PN-13;

– administracinių patalpų⁴⁵ (Gintaro g. 33A-1) perdavimas biudžetinei įstaigai Nacionalinei žemės tarnybai prie Aplinkos ministerijos valdyti pagal 2025-01-30 panaudos sutartį Nr. (4.1 E) A1-120;

– mokyklos pastato dalies nuoma⁴⁶ UAB „Kofeinas“.

2.2.1.2. Vietinės reikšmės kelių sąrašo⁴⁷ (toliau – Sąrašas) duomenys nepilnai atitinka Savivaldybės administracijoje buhalterinės apskaitos duomenis. Taip pat nustatėme Sąraše nurodytų kelių ilgių neatitikimus, lyginant juos su nurodytais Nekilnojamojo turto registro duomenų bazės išrašuose. Nustatytų neatitikimų detalizavimą Savivaldybės administracijai išdėstėme išsiųstame rašte, Savivaldybės administracija nusimatė priemones neatitikimams pašalinti.

2.2.2. Netinkamai taikyti teisės aktai, reglamentuojantys darbuotojų darbo apmokėjimą

2.2.2.1. Turizmo informacijos centre nustatyti atvejai, kai: 1) darbuotojui buvo pritaikytas per žemas pareigybės lygis (D vietoje B) ir per mažas pareiginės algos koeficientas, kuris neatitinka Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo nustatytos ribos; 2) darbuotojui, dirbusiam poilsio dienomis, buvo suteiktas mažesnis nei priklauso poilsio dienų skaičius, nesilaikant Darbo kodekso 144 straipsnio 1 dalies nuostatos dėl dvigubo darbo užmokesčio mokėjimo; 3) darbuotojui už pavadavimą skirta 20 proc. priemoka, tačiau ji skaičiuota nesilaikant teisės aktų nuostatų, todėl darbuotojui bendrai permokėta 106,93 Eur.

2.2.2.2. VšĮ „Palangos orkestras“ darbuotojui, dirbusiam poilsio dienomis, buvo suteiktas mažesnis nei priklauso poilsio dienų skaičius, nesilaikant Darbo kodekso 144 straipsnio 1 dalies nuostatos dėl dvigubo darbo užmokesčio mokėjimo.

2.2.2.3. Palangos investicijų valdymo darbuotojams neteisingai apskaičiuota kintamoji dalis už 2024 m. sausio ir gruodžio mėn. kintamoji dalis paskaičiuota sudėjus pareigybinę algą su išmoka, dėl to darbuotojams sausio ir gruodžio mėnesiais priskaičiuotas per didelis darbo užmokestis.

2.2.2.4. Palangos miesto botanikos parke 2024 m. rugpjūčio ir gruodžio mėnesiais darbuotojui neteisingai apskaičiuotas darbo užmokestis – rugpjūtį priskaičiuota 51,87 Eur per daug (dėl

⁴² Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 16 str. 4 d.

⁴³ Ligoninės pastatas su priklausiniais (unik. Nr. 2599-0006-1011, 1D4p, 10573,13 kv. m; unik. Nr. 2599-0006-1022, 2H2p, 2172,46 kv. m; unik. Nr. 2599-0006-1033, 3G1p, 127,58 kv. m; unik. Nr. 2599-0006-1044, 4H1p, 50,90 kv. m; unik. Nr. 2599-0006-1055, 5I1p, 51 kv. m) Klaipėdos pl. 76, Palanga.

⁴⁴ Palangos miesto savivaldybės tarybos 2024-10-31 sprendimas Nr. T2-353.

⁴⁵ (unikalus Nr. 2598-5003-6017:0001, bendras plotas 754 kv. m, pastato, kuriame yra patalpos, pažymėjimas plane 1B3p), esančių Gintaro g. 33A-1, Palangoje, 41,84 kv. m bendro ploto patalpas, kurių indeksai 2-27 (4,79 kv. m), 2-29 (11,76 kv. m), 2-29a (1,1 kv. m), 2-30 (12,27 kv. m), 2-30a (1,26 kv. m) ir 1/3 2-28 (10,66 kv. m).

⁴⁶ Mokyklos pastato, esančio Jūratės g. 13, Palanga, (unik. Nr. 2596-1001-0026), 1,4 m² ploto nuoma kavos aparatui pastatyti.

⁴⁷ Palangos miesto savivaldybės tarybos 2019-03-28 sprendimas Nr. T2-74 (2024-12-19 Nr. T2-450 redakcija).

netiksliai nustatytos pastoviosios ir kintamosios dalies), o gruodį nepriskaičiuota 66,29 Eur kintamosios dalies.

3. Teigiami pokyčiai taisant reikšmingas klaidas

Mūsų teikiamų rekomendacijų įgyvendinimas, audito poveikis ir pažanga galima tik esant glaudžiam bendradarbiavimui bei Savivaldybės vadovų supratimui ir siekiui tinkamai, vadovaujantis teisės aktų nuostatomis, valdyti lėšas ir turtą, tvarkyti biudžeto ir finansinę apskaitą, teikti išsamias ir teisingas ataskaitas priežiūros institucijoms, Savivaldybės tarybai ir visuomenei.

Teigiamai vertiname tai, kad Savivaldybės administracijos ir kitų audituojamų įstaigų vadovai atsakingai reaguoja į teikiamas rekomendacijas ir vykdo priemones jų įgyvendinimui. Per 2024 m. iš Savivaldybės išdo Finansinės būklės ataskaitos įsipareigojimų dalies buvo iškeltas klaidingai užregistruotas ilgalaikis atidėjiny – Savivaldybės suteikta garantija, o informacija apie tai pateikta finansinių ataskaitų aiškinamajame rašte. Savivaldybės administracijos apskaitoje atlikta kelių/gatvių, kurių finansavimo šaltinis nebuvo nurodytas, analizė ir pergrupuotos finansavimo sumos pagal poreikį. Asignavimai skirti viešosioms įstaigoms pagal biudžeto lėšų naudojimo sutartis, programų sąmatose detalizuoti pagal ekonominę klasifikaciją, taip užtikrinant biudžeto vykdymo apskaitą vadovaujantis teisės aktais.

Savivaldybės kontrolierė



Kristina Vaitilavičė

PRIEDAI

Audito ataskaitos „Palangos miesto savivaldybės
2024 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo vertinimas“
1 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audituotas 2024 metų Palangos miesto savivaldybės ataskaitų rinkinys, kurį sudaro žemiau išvardinti ataskaitų rinkiniai.

- ✓ 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinys:
 - Finansinės būklės ataskaita;
 - Veiklos rezultatų ataskaita;
 - Pinigų srautų ataskaita;
 - Grynojo turto pokyčių ataskaita;
 - Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.
- ✓ 2024 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:
 - Biudžeto pajamų vykdymo ataskaita;
 - Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita;
 - Biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.
- ✓ Savivaldybės veiklos ataskaita.

Taip pat vertinti Savivaldybės 2024 metų skoliniai įsipareigojimai, mokėtinos sumos ir Europos Sąjungos ir kitos paramos lėšų bei bendrojo finansavimo lėšų apskaita:

- ✓ Skolinių įsipareigojimų ataskaita;
- ✓ Mokėtinų sumų ataskaita;
- ✓ Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų bei bendrojo finansavimo lėšų panaudojimo ataskaita.

Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 32-jų VSS ir vieno išteklių fondo sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų:

- ✓ 28 kontroliuojamos biudžetinės įstaigos;
- ✓ 4 kontroliuojamos viešosios įstaigos;
- ✓ 1 išteklių fondas (Savivaldybės išdas).

Į Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį įtrauktas ir 5-ių kontroliuojamų uždarųjų akcinių bendrovių bei 1-os Savivaldybės įmonės finansinis turtas, kurį sudarė Savivaldybei priklausantis įmonių nuosavas kapitalas kartu su įmonėms skirtos valstybės arba savivaldybės dotacijos ilgalaikiam turtui įsigyti likučiu.

Savivaldybės 2024 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikta 28-ių VSS (asignavimų valdytojų) bendra informacija apie gautas pajamas, priisimtus įsipareigojimus, panaudotus asignavimus ir mokėtinas sumas.

Savivaldybės 2024 metų veiklos ataskaitoje pateikta teisės aktais nustatyta informacija, taip pat 32-jų VSS informacija, iš jų:

- ✓ 28 kontroliuojamos biudžetinės įstaigos;
- ✓ 4 kontroliuojamos viešosios įstaigos.

Išsamus subjektų sąrašas pateiktas ataskaitos 2 priede.

Nustatytas audito reikšmingumo lygis – 1,6 proc., o darbinio reikšmingumo (toleruotinos klaidos) lygis MFAR – 65 proc., MBVAR – 70 proc. reikšmingos ribos. Kadangi rizika, kad MFAR ataskaitose yra iškraipymų, buvo didesnė – pasirinktas mažesnis darbinis reikšmingumas, o MBVAR ataskaitose – vidutinė, pasirinktas didesnis darbinis reikšmingumas.

Kadangi reikšmingumo skaičiavimui naudojamų rodiklių – turto sumos ir planinių asignavimų dydžiai ženkliai skiriasi, apskaičiuoti du atskiri kiekybiniai reikšmingumai Savivaldybės MFAR ir MBVAR ataskaitoms:

✓ reikšmingumo lygis MBVAR ataskaitų vertinimui – 1,6 proc. nuo Savivaldybės biudžeto asignavimų (kasinių išlaidų) sumos (kartu su paskolų grąžinimo išlaidomis) 2024-12-31 datai, t. y. nuo 62.181,4 tūkst. Eur sumos, kas sudaro 994,9 tūkst. Eur;

✓ reikšmingumo lygis MFAR vertinimui – 1,6 proc. nuo 2024-12-31 MFAR Finansinės būklės ataskaitoje nurodyto turto sumos, t. y. nuo 915 406,1 tūkst. Eur sumos, kas sudaro 14 646,5 tūkst. Eur;

✓ darbinio reikšmingumo lygis (toleruotina klaida) – 70 proc. nuo MBVAR apskaičiuoto reikšmingumo sumos MBVAR vertinimui – 696,4 tūkst. Eur; 65 proc. nuo MFAR apskaičiuoto reikšmingumo sumos MFAR vertinimui sudaro 9 520,2 tūkst. Eur.

Kokybinį reikšmingumą naudojome nustatytų iškraipymų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma (nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą) gali daryti įtaką vartotojų priimamiems sprendimams. T. y. tokie iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.

Audito apimties apribojimai:

✓ Nevertinome kitų Savivaldybės veiklos ataskaitos duomenų, išskyrus tai, ar veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

Audito tikslas – įvertinti:

✓ Palangos miesto savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinio duomenis ir pareikšti nepriklausomą auditoriaus nuomonę;

✓ Palangos miesto savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo atitiktį teisės aktų reikalavimams.

Auditas atliktas:

✓ pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁴⁸, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)⁴⁹;

✓ siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito metu vertinome Savivaldybės 2024 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio (MBVAR), pateikto mums 2025 m. kovo 6 d. raštu Nr. (9.29 Mr) BŽ2-54, duomenų teisingumą ir informacijos

⁴⁸ 2000–2899-iejį TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga per internetą <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/> (žiūrėta 2024-05-02).

⁴⁹ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas> (žiūrėta 2024-05-02).

atskleidimą. Šį rinkinį sudarančios ataskaitos, parengtos pagal 2024 m. gruodžio 31 d. duomenis (žr. 1 lentelę).

1 lentelė

Eil. nr.	Ataskaita	Rodiklis	Suma, tūkst. Eur	Audito rezultatai*	Ataskaitos skyrius
1.	Biudžeto pajamų vykdymo ataskaita (Savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių priedas Nr. 1)	Pajamos (be gautų paskolų ir metų pradžios likučio)	64 847,9	X	-
2.	Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita (Savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių priedas Nr. 2)	Asignavimai (įskaitant panaudotas praėjusių metų likučio lėšas) Nepanaudotų lėšų likutis, iš jų: nepanaudotos VB dotacijos, skirtos ES ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti	62 181,4 10 529,2 2,3	X	-
3.	Mokėtinų sumų ataskaita (Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių priedas Nr. 9)	Mokėtinų sumų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigai: - trumpalaikių - ilgalaikių	662,6 4 983,2	X	-
4.	Skolinių įsipareigojimų ataskaita (Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių priedas Nr. 10)	Prisiimti įsipareigojimai: - pagal ilgalaikių paskolų sutartis - pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis - pagal daugiabučių namų modernizavimo programą Skolinių įsipareigojimų likutis	1 167,4 327,6 123,4 4 983,2	X	-
5.	Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų bei bendrojo finansavimo lėšų panaudojimo ataskaita (Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių priedas Nr. 11)	Išleistos ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšos Bendrojo finansavimo lėšos	888,7 334,8	X	-
6.	Aiškinamasis raštas dėl Savivaldybės 2024 m. BVAR	-	-	X	-

Pastabos: * X – ataskaitos duomenys teisingi/atitinka teisės aktų reikalavimus arba nustatyti nereikšmingi pastebėjimai; RP – reikšmingi pastebėjimai dėl duomenų teisingumo/ informacijos atskleidimo.

Šaltinis – 2023 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

Savivaldybės administracija ir jai pavaldžios 27 biudžetinės įstaigos 2024 metais vykdė

10 Strateginio veiklos plano programų.

Audito metu taip pat vertinome Savivaldybės 2024 metų finansinių ataskaitų rinkinio (MFAR), pateikto mums 2025 m. balandžio 18 d. raštu Nr. (9.29 Mr) BŽ2-80, teisingumą ir informacijos atskleidimą.

Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį sudarančios ataskaitos, parengtos viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAFAS) pagal 2024 metų gruodžio 31 d. duomenis (žr. 2 lentelę).

2 lentelė

Eil. nr.	Ataskaita	Likutis ataskaitinio laikotarpio pradžioje (tūkst. Eur)	Likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje (tūkst. Eur)	Audito rezultatai*	Ataskaitos skyrius
1.	Finansinės būklės ataskaita	Turto likutis/ Finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis 167 035,4	Turto likutis/ Finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis 915 406,1	RP	1.2
2.	Veiklos rezultatų ataskaita	Gautos pajamos 59 390,0	Gautos pajamos 69 562,4	X	-
		Patirtos sąnaudos 56 863,3	Patirtos sąnaudos 62 418,4	X	-
		Grynasis perviršis 3 005,7	Grynasis perviršis 11 004,7	X	-
3.	Pinigų srautų ataskaita	Pinigų likutis 6 569,3	Pinigų likutis 10 541,8	X	-
4.	Grynojo turto pokyčių ataskaita	Grynasis turtas 75 918,4	Grynasis turtas 284 504,5	RP	1.2
5.	Aiškinamasis raštas dėl finansinių ataskaitų už 2024 metus	-	-	X	-

Pastabos: * X – ataskaitos duomenys teisingi/atitinka teisės aktų reikalavimus arba nustatyti nereikšmingi pastebėjimai; RP – reikšmingi pastebėjimai dėl duomenų teisingumo/ informacijos atskleidimo.

Šaltinis – 2024 metų Savivaldybės MFAR rinkinys.

Sritis, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalieji testai ir (ar) analitinės procedūros):

- ✓ Ilgalaikis materialusis turtas ir Finansavimo sumos/Rezervai (susijusi sritis)
- ✓ Nusidėvėjimo, amortizacijos sąnaudos ir Finansavimo pajamos (susijusi sritis)
- ✓ Ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo kasinės išlaidos
- ✓ Ilgalaikis finansinis turtas ir Nuosavybės metodo įtaka (susijusi sritis)
- ✓ Trumpalaikis turtas
- ✓ Įsipareigojimai (ilgalaikiai ir trumpalaikiai)
- ✓ Mokesčių pajamos
- ✓ Pagrindinės veiklos kitos pajamos
- ✓ Socialinių išmokų sąnaudos ir Finansavimo pajamos (susijusi sritis)
- ✓ Socialinės paramos kasinės išlaidos
- ✓ Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos ir Finansavimo pajamos (susijusi sritis)
- ✓ Sukauptos mokėtinos sumos

- ✓ Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo kasinės išlaidos
- ✓ Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos, materialiojo turto paprastojo remonto prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos, komunalinių paslaugų įsigijimo išlaidos, kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos, kitos išlaidos kitiems einamiesiems tikslams, infrastruktūros ir kitų statinių įsigijimo išlaidos, kito ilgalaikio materialiojo turto įsigijimo išlaidos ir Finansavimo pajamos (susijusi sritis); Išvardintų prekių ir paslaugų įsigijimo kasinės išlaidos.
- ✓ Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo atitiktis teisės aktų reikalavimams.

Bendras ataskaitų rinkinio vertinimas. Įvertinta:

- ✓ taikomų apskaitos metodų tinkamumas ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumas;
- ✓ bendras (konsoliduotųjų) finansinių ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys, įskaitant atskleidimus, ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus;
- ✓ bendras biudžeto vykdymo ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pateikimo reikalavimus.

Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas:

- ✓ Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos Savivaldybės veiklos ataskaitoje.

Audito metu buvo atlikta išsami rizikų analizė, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų vertinimas, nustatytos rizikos ir įvertinti galimi iškraipymai. Nebuvo atliktas kontrolės testavimas, siekiant įvertinti vidaus kontrolės procedūrų efektyvumą.

Audito metu surinkta pakankamai įrodymų nepriklausomai finansinio audito nuomonei pareikšti.

Subjektų sąrašas

1 lentelė. VSS grupės sąrašas, kurių MFAR ir (ar) MBVAR duomenys patenka į Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį

Eil. nr.	Subjekto pavadinimas	Savivaldybės MFAR	Savivaldybės MBVAR	Veiklos ataskaita
1.	Palangos miesto savivaldybės administracija	√	√	√
2.	Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba	√	√	√
3.	Palangos kultūros centras	√	√	√
4.	Palangos miesto socialinių paslaugų centras	√	√	√
5.	Palangos miesto globos namai	√	√	√
6.	Palangos lopšelis-darželis „Ąžuoliukas“	√	√	√
7.	Palangos lopšelis-darželis „Nykštukas“	√	√	√
8.	Palangos lopšelis-darželis „Sigutė“	√	√	√
9.	Palangos lopšelis-darželis „Žilvinas“	√	√	√
10.	Palangos lopšelis-darželis „Gintarėlis“	√	√	√
11.	Palangos lopšelis-darželis „Pasaka“	√	√	√
12.	Palangos pradinė mokykla	√	√	√
13.	Palangos Šventosios pagrindinė mokykla	√	√	√
14.	Palangos Vlado Jurgučio progimnazija	√	√	√
15.	Palangos „Baltijos“ pagrindinė mokykla	√	√	√
16.	Palangos senoji gimnazija	√	√	√
17.	Palangos švietimo pagalbos tarnyba	√	√	√
18.	Palangos moksleivių klubas	√	√	√
19.	Palangos sporto centras	√	√	√
20.	Palangos Stasio Vainiūno meno mokykla	√	√	√
21.	Palangos miesto botanikos parkas	√	√	√
22.	Palangos miesto savivaldybės viešoji biblioteka	√	√	√
23.	Palangos miesto viešosios tvarkos ir rinkliavų tarnyba	√	√	√
24.	Palangos sanatorinė mokykla	√	√	√
25.	Palangos kurorto muziejus	√	√	√
26.	Palangos turizmo informacijos centras	√	√	√
27.	Palangos miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuras	√	√	√

28.	Palangos investicijų valdymas	√	√	√
29.	VšĮ Palangos orkestras	√		√
30.	VšĮ Palangos asmens sveikatos priežiūros centras	√		√
31.	VšĮ Antano Mončio meno muziejus	√		√
32.	VšĮ Palangos jaunimo ir savanorystės centras	√		√

2 lentelė. Savivaldybės įmonių, kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių sąrašas

Eil. nr.	Subjekto pavadinimas
Savivaldybės įmonės	
1.	SĮ „Šventosios jūrų uosto direkcija“
Kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės	
1.	UAB „Palangos vandenys“
2.	UAB „Palangos šilumos tinklai“
3.	UAB „Palangos komunalinis ūkis“
4.	UAB „Palangos Klevas“
5.	UAB „Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras“