



PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Palangos miesto savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI 579,4 TŪKST. EURŲ GARANTIJĄ DĖL UŽDAROSIOS AKCINĖS BENDROVĖS „PALANGOS VANDENYS“ PRISIIMAMŲ ĮSIPAREIGOJIMŲ PAGAL PASKOLOS SUTARTĮ

2025 m. lapkričio 12 d. Nr. (5.1E) K10-12

Palanga

Nuomonė dėl Palangos miesto savivaldybės galimybės suteikti garantiją

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktu, atsižvelgdami į Palangos miesto savivaldybės administracijos 2025 m. lapkričio 11 d. rašte Nr. (9.29 Mr) BŽ2-266 išdėstytą poreikį dėl išvados pateikimo, mes atlikome Palangos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės suteikti 579,4 tūkst. Eur garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Palangos vandenys“ prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolos sutartį investiciniam projektui „Geriamojo vandens tiekimo ir paslaugų prieinamumo didinimas Palangos miesto savivaldybėje“ įgyvendinti, vertinimą. Vertinome Savivaldybės garantijos suteikimo atitiktį imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams). Vertinimą atlikome pagal Savivaldybės kontrolieriaus 2025 m. lapkričio 12 d. pavedimą Nr. K1-33.

Mūsų nuomone, Savivaldybei suteikus 579,4 tūkst. Eur vertės garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Palangos vandenys“ prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolos sutartį, nebus viršytas Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas garantijų limitas.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Palangos miesto savivaldybės galimybės suteikti garantiją

Vertinimo metu surinkome įrodymus apie Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir garantijų limitą laikymosi būklę 2025 m. rugsėjo 30 d., įvertinome duomenis apie skolinių įsipareigojimų pokyčius, išanalizavome galimus Savivaldybės skolos ir garantijų limitus ir įvertinome galimybę Savivaldybei suteikti 579,4 tūkst. Eur vertės garantiją dėl valdomos įmonės skolinių įsipareigojimų prisiėmimo, neviršijant nustatyto garantijų limitą.

Biudžetinė įstaiga
Kodas 188637147
Duomenys kaupiami ir saugomi
Juridinių asmenų registre

Vytauto g. 112
LT-00153 Palanga
Tel. (0 460) 48 706

El. p. kontrolė@palanga.lt
E. pristatymo dėžutės adresas – 188637147
www.palanga.lt

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme¹ yra numatyti savivaldybių skolos, skolinimosi, garantijų limitų dydžiai. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo² (toliau – Rodiklių įstatymas) 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio – 29 526,0 tūkst. Eur ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos), suma – 19 068,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės skola³ 2025 metais negali viršyti 60 procentų ataskaitiniams metams prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų⁴ sumos (bazinė suma), t. y. negali viršyti 29 156,52 tūkst. Eur⁵. Savivaldybės garantijų limitas atitinkamai negali viršyti 10 procentų nuo bazinės sumos, t. y. negali viršyti 4 859,4 tūkst. Eur⁶.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025 m. rugsėjo 30 d. buvo 4 416,6 tūkst. Eur⁷ ir sudarė 9,1 proc. bazinės sumos, limitas yra 60 proc. Savivaldybės suteiktų garantijų likutis 2025 m. rugsėjo 30 d. buvo 1 483,1 tūkst. Eur ir sudarė 3,1 proc. bazinės sumos, limitas yra 10 proc.

Savivaldybei 2025 metais suteikus 579,4 tūkst. Eur vertės garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Palangos vandenys“ (toliau – Bendrovė) prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolos sutartį, Savivaldybės suteiktų garantijų suma siektų 2 062,5 tūkst. Eur arba 4,3 proc. bazinės sumos ir neviršytų nustatyto 10 proc. limitu.

Palangos miesto savivaldybės tarybos sprendimu suteikiama garantija dėl Bendrovės 579,4 tūkst. Eur ilgalaikės (10 metų) paskolos paėmimo, įgyvendinant investicijų projektą „Geriamojo vandens tiekimo ir paslaugų prieinamumo didinimas Palangos miesto savivaldybėje“.

Mūsų atsakomybė išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė“. Esame nepriklausomi nuo vertinamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Palangos miesto savivaldybės galimybės suteikti garantiją.

Palangos miesto savivaldybės ir Bendrovės atsakomybė

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl garantijų suteikimo, laikantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

¹ Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 6 ir 7 dalys.

² Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

³ Pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis.

⁴ Išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos).

⁵ $(29\,526,0 \text{ tūkst. Eur} + 19\,068,2 \text{ tūkst. Eur}) \times 0,6$.

⁶ $(29\,526,0 \text{ tūkst. Eur} + 19\,068,2 \text{ tūkst. Eur}) \times 0,1$.

⁷ Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-09-30 ataskaitos 2-VS duomenys: ilgalaikių paskolų – 4 136,5 tūkst. Eur (iš jų iš valstybės biudžeto – 238,8 tūkst. Eur), įsipareigojimai pagal lizingo sutartis – 280,1 tūkst. Eur.

Savivaldybė, laikydamosi Seimo patvirtinto garantijų limito, Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir sutartis pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus⁸. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių⁹ 4 punkto reikalavimus, Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais Savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje;
- savivaldybės garantijų limito, į kurį įskaitomi Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal skolos dokumentus.

Savivaldybės administracija ir Bendrovė atsako už pateiktų dokumentų ir duomenų tikrumą bei teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujamasi nuostata, kad mums pateikta išsami ir objektyvi informacija, kad pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka jų originalus.

Bendrovės vadovybė atsako už paskolos, dėl kurios Savivaldybė teikia garantiją, panaudojimą pagal paskirtį, atsiskaitymą laiku su kredito įstaiga ir išsamios informacijos teikimą Savivaldybės administracijai apie finansinių įsipareigojimų vykdymą.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei suteikus 579,4 tūkst. Eur garantiją dėl Bendrovės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolos sutartį, nebus viršytas Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas garantijų limitas. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti. Su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui.

Mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, surenkame pakankamai įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti, vertiname vidaus kontrolę.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl vertinimo apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome.

Savivaldybės kontrolierė

Kristina Vaitilavičė

⁸ Biudžeto sandaros įstatymo 17 straipsnio 1 dalies 5 punktas.

⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	IŠVADA DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI 579,4 TŪKST. EURŲ GARANTIJĄ DĖL UŽDAROSIOS AKCINĖS BENDROVĖS „PALANGOS VANDENYS“ PRISIIMAMŲ ĮSIPAREIGOJIMŲ PAGAL PASKOLOS SUTARTĮ
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-11-12 Nr. (5.1 E) K10-12
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Kristina Vaitilavičė Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-11-12 12:40
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-11-12 12:40
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2024-05-06 18:38 - 2029-05-05 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20251030.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2025-11-12)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2025-11-12 nuorašą suformavo Kristina Vaitilavičė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-11-12 Dokumentų valdymo sistema „Kontora“

Nuorašas tikras
Palangos miesto savivaldybės kontrolierė

Kristina Vaitilavičė
2025-11-12