



**PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO
TARNYBA**

AUDITO ATASKAITA

**PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ ATASKAITŲ
RINKINIO, SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO
VERTINIMAS**

2026 m. gegužės 15 d. Nr. K10-8
Palanga

Su audito ataskaita galima susipažinti
Palangos miesto savivaldybės interneto svetainėje
adresu www.palanga.lt

Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Palangos miesto savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti ištekliai. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, atlikdama išorės auditus ir teikdama rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus veiklos efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei. Įgyvendintos rekomendacijos atspindi kuriamą teigiamą poveikį savivaldoje.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo. Pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nuostatas, savivaldybių metinių ataskaitų rinkinių auditą atlieka savivaldybių kontrolės ir audito tarnybos.

Auditą atliko patarėja Eglė Nalivaikė, vyr. patarėja Ginta Almanė ir savivaldybės kontrolierė Kristina Vaitilavičė.

Audito ataskaita teikiama Palangos miesto savivaldybės tarybai, Palangos miesto savivaldybės merui, Palangos miesto savivaldybės administracijos direktoriui.

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI.....	4
SANTRAUKA.....	5
IŽANGA	7
AUDITO REZULTATAI	11
1. Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas ..	11
2. Asignavimų skyrimo biudžetinėms įstaigoms vertinimas	13
3. Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas	13
4. Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitos vertinimas.....	15
5. Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo 2025 metais pasirinktose srityse vertinimas	15
6. Teigiami pokyčiai taisant reikšmingas klaidas.....	15
PRIEDAI.....	16
Audito apimtis ir metodai.....	16
Subjektų sąrašas.....	21

PAGRINDINIAI FAKTAI



**923,42
mln. Eur**

Savivaldybės turto balansinė
vertė

4,99 mln. Eur

Savivaldybės mokėtinos
sumos



**69,7
mln. Eur**

Ataskaitose nurodytos
savivaldybės biudžeto pajamos

71,2 mln. Eur

Ataskaitose nurodytos
savivaldybės biudžeto išlaidos



**9,0
mln. Eur**

Nepanaudotų biudžeto lėšų
likutis 2025 m. pabaigoje

5 iš 32 įstaigų

Nustatyti netikslumai ir
pateiktos 26 rekomendacijos

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymu¹, Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu², Valstybės ir savivaldybių turto valdymo naudojimo ir disponavimo juo įstatymu³, atlikome Palangos miesto savivaldybės (toliau – ir Savivaldybė) 2025 metų ataskaitų rinkinio, kurį sudaro metinių finansinių ataskaitų rinkinys, metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys ir metinė veiklos ataskaita, ir savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimo auditą.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS). Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu nustatyti dalykai, o nepriklausomos nuomonės dėl Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių pateikiamos audito išvadoje. Audito išvadoje taip pat nurodoma, ar metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti šios ataskaitos 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Pagrindiniai audito rezultatai

Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas

Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio tikslas – parodyti savivaldybės biudžeto pajamų pagal rūšis (mokesčiai, dotacijos ir kt.) ir išlaidų pagal ekonominę klasifikaciją (ekonominės (darbo užmokestis, prekių ir paslaugų įsigijimas, socialinės išmokos ir kt.) bei valstybės funkcijų (švietimas, socialinė apsauga, ekonomika ir kt.) klasifikaciją, planus ir jų vykdymą, taip pat pateikti visuomenei informaciją apie asignavimų paskirstymą ir naudojimą.

2025 m. Palangos miesto savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje yra reikšmingų duomenų iškraipymų:

- ✓ 1 745,02 tūkst. Eur panaudotų asignavimų suma parodyta kaip kitos išlaidos, nors lėšos buvo perduotos Savivaldybės viešosioms, biudžetinėms įstaigoms, Savivaldybės įmonei ir kitoms įstaigoms, kurios lėšas naudojo darbo užmokesčiui, prekių ir paslaugų įsigijimui ir kt., todėl turėjo būti parodytos atitinkamuose ekonominės klasifikacijos straipsniuose (1 skyrius, 1.1 p.);
- ✓ 202,55 tūkst. Eur Savivaldybės įmonei suteikta dotacija turtui įsigyti parodyta kaip kitos išlaidos turtui įsigyti, nors turėjo būti priskirta finansinio turto padidėjimo išlaidoms (1 skyrius, 1.2 p.);
- ✓ 47,21 tūkst. Eur pajamų už turto nuomą suma padidinta, o pajamų už prekes ir paslaugas suma sumažinta ta pačia suma (1 skyrius, 1.3 p.).

Tinkamas pajamų ir išlaidų priskyrimas atitinkamiems straipsniams pagal patvirtintas taisykles leidžia turėti objektyvią, palyginamą, vartotojams vienodai suprantamą informaciją įstaigų veiklos stebėsenai ir lėšų poreikio analizei atlikti.

Dėl 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio teikiame sąlyginę nuomonę.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 67 str. 1 d. 2 p.

² Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 16 str. 1, 3 ir 4 d.

³ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 25 str. 2 d.

Asignavimai biudžetinėms įstaigoms buvo skiriami sudarant lėšų naudojimo sutartis

Per 2025 metus Savivaldybės administracija su keturiolika biudžetinių įstaigų sudarė 34 biudžeto lėšų naudojimo sutartis. Pagal šias sutartis perduota:

- ✓ 218,93 tūkst. Eur.

Biudžetinės įstaigos yra asignavimų valdytojai ir lėšos joms turi būti skiriamos Savivaldybės tarybos sprendimu, paskirstant jas programoms vykdyti pagal programų sąmatas. Asignavimų skyrimas sudarant biudžeto lėšų naudojimo sutartis – ydinga praktika.

Biudžetinės įstaigos, panaudojusios pagal sutartis gautas biudžeto lėšas, atsiskaito Savivaldybės administracijai nustatyta tvarka ir Savivaldybės administracija pagal pateiktus atsiskaitymo dokumentus įtraukia panaudotas biudžeto lėšų sumas į savo Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitą. Tuo tarpu biudžetinės įstaigos pagal sutartis gautų lėšų neįtraukia į biudžeto vykdymo ataskaitas ir nesusieja įstaigos veiklos rezultatų su jų įgyvendintomis priemonėmis ir sunaudotais ištekliais (2 skyrius).

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas

Audito metu nustatėme duomenų iškraipymus Palangos miesto savivaldybės biudžetinių įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniuose, kurių visuma daro reikšmingą įtaką Palangos miesto savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui. Todėl Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys ne visais atvejais parodo tikrą ir teisingą įtrauktų į Savivaldybės grupę viešojo sektoriaus subjektų 2025 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2025 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus:

- ✓ 1 920,32 tūkst. Eur rezervų duomenų teisingumo ir 9 872,13 tūkst. Eur pagrindinių veiklos sąnaudų (bendrų valstybės paslaugų segmentas) duomenų teisingumo negalime patvirtinti, nes Savivaldybės administracija negalėjo pagrįsti per ataskaitinį laikotarpį susidariusio žemės vertės padidėjimo/sumažėjimo ir tikrosios vertės pokyčio skirtumo ir užregistruoto nuvertėjimo sąnaudų sumos teisingumo (3 skyrius, 3.1 p.);
- ✓ 17 540,2 tūkst. Eur nebaigtos statybos ir išankstinių apmokėjimų duomenų bei su jais susijusių finansavimo sumų duomenų teisingumo negalime patvirtinti, nes nebaigtos statybos sąskaitoje buvo apskaityti baigti objektai ir veikloje naudojami objektai. Šiam turtui nebuvo nustatytas naudingo tarnavimo laikas ir neskaičiuotas nusidėvėjimas. Taip pat nebuvo priimti sprendimai dėl ilgą laiką nevykdomų darbų nuvertėjimo, turto nurašymo ar perdavimo kitiems subjektams (3 skyrius, 3.2 p.).

Dėl 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio teikiame sąlyginę nuomonę.

Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka tų pačių metų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis

Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka tų pačių metų Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

Rekomendacijos

Mūsų rekomendacijos yra išdėstytos audituotoms įstaigoms pateiktuose raštuose, todėl papildomai rekomendacijų su šia ataskaita neteikiame. Audituočių įstaigų vadovai mus informavo apie planuojamas priemones rekomendacijoms įgyvendinti ir numatomus jų įgyvendinimo terminus.

IŽANGA

Vadovaudamiesi teisės aktais, Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklos planu⁴ ir vykdydami Palangos miesto savivaldybės kontrolieriaus pavedimą⁵, atlikome Palangos miesto savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą.

Audituojamas subjektas – Palangos miesto savivaldybė (Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupę sudaro visi Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektai⁶, kurių veiklos, biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų duomenys patenka į Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį). Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį parengė Palangos miesto savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija).

Savivaldybės merui suteikti įgaliojimai⁷ organizuoti savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikti savivaldybės tarybai savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį. Savivaldybės administracija yra kontroliuojantysis viešojo sektoriaus subjektas⁸, koordinuojantis visų savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų metinių ataskaitų rinkinių parengimo ir pateikimo savivaldybės administracijai procesą bei atsakingas už savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio parengimą⁹. Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už įstaigai skirtų biudžeto asignavimų valdymą, savivaldybės administracijos darbo organizavimą¹⁰; teisingos, tikslios, išsamios informacijos apie ūkines operacijas ir kitos informacijos, reikalingos ataskaitų rinkiniams parengti, pateikimą laiku už ataskaitų parengimą atsakingam asmeniui, ataskaitų rinkinių pateikimą atitinkamoms įstaigoms ir institucijoms bei jų paskelbimą¹¹.

Savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinys (1 pav.) apima Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį (toliau – MFAR), Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį (toliau – MBVAR) ir Savivaldybės veiklos ataskaitą. Už Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio parengimą ir pateikimą Savivaldybės tarybai yra atsakingas Savivaldybės meras ir Savivaldybės administracijos padaliniai¹². Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų (toliau – VSS) sąrašas pateiktas 2 priedo 1-oje lentelėje.

⁴ Savivaldybės kontrolieriaus įsakymai: 2024-10-30 Nr. K1-13 ir 2025-11-06 Nr. K1-32.

⁵ Savivaldybės kontrolieriaus 2025-10-03 įsakymas Nr. K1-24.

⁶ Savivaldybės biudžetinės įstaigos, šių įstaigų kontroliuojami pelno nesiekiantys juridiniai asmenys ir šių juridinių asmenų kontroliuojami pelno nesiekiantys juridiniai asmenys, savivaldybės išdas, savivaldybės tarybos sprendimu įsteigtas išteklių fondas (Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2 str. 13 d.).

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 27 str. 2 d. 1 p.

⁸ Viešojo sektoriaus subjektas, kuriam pavaldūs ar atskaitingi kiti viešojo sektoriaus subjektai arba kuris daro kitiems viešojo arba privataus sektoriaus subjektams lemiamą poveikį (Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2 str. 7 d.).

⁹ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 14 str. 2 d.; 17 str. 1 d.

¹⁰ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 34 str. 6 d. 1-2 p.

¹¹ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 20 str. 2 d.

¹² Palangos miesto savivaldybės mero 2023-05-30 potvarkiu Nr. M1-99 patvirtinto Palangos miesto savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo tvarkos aprašo 30 p. (2024-11-04 aktuali redakcija).

1 pav. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis

Savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinys	Metinis finansinių ataskaitų rinkinys	29 biudžetinių ir 3 viešųjų įstaigų finansinių ataskaitų rinkiniai
	Metinis biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys	29 asignavimų valdytojų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai
	Metinė veiklos ataskaita	29 biudžetinių ir 3 viešųjų įstaigų metinės veiklos ataskaitos

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės administracijos duomenis

Finansinės ataskaitos rengiamos vadovaujantis Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu ir viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartais (VSAFAS)¹³. Savivaldybės MFAR – Savivaldybės administracijos, Savivaldybės išdo¹⁴, 28 biudžetinių įstaigų, 3 kontroliuojamų viešųjų įstaigų finansinių ataskaitų¹⁵ rinkinys, parengtas kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys. Į Savivaldybės MFAR įtrauktas ir finansinis turtas, kurį sudarė Savivaldybei priklausantis įmonių nuosavas kapitalas kartu su įmonėms skirtos valstybės arba savivaldybės dotacijos ilgalaikiam turtui įsigyti likučiu, taip pat investicijos, didinant kitai viešojo sektoriaus subjektų grupei priklausančios viešosios įstaigos dalininkų kapitalą. Šių subjektų sąrašas pateiktas 2 priedo 2-oje lentelėje.

Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus¹⁶ (VSAFAS). Savivaldybės grupės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje¹⁷ (toliau – VSAKIS). Iki ataskaitų sudarymo apskaitos registruose turi būti registruotos visos VSS atskaitinio laikotarpio ūkinės operacijos¹⁸.

Biudžeto vykdymo ataskaitos rengiamos vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu, Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymu ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais biudžeto vykdymo ataskaitų rengimą. Biudžeto vykdymo ataskaitų formas nustato finansų ministras¹⁹. Savivaldybės MBVAR parengė Savivaldybės administracija, remdamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų panaudotų asignavimų bei asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais. Savivaldybės 2025 metų MBVAR sudarytas iš Savivaldybės administracijos ir Savivaldybės

¹³ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 12 str. 1 d.

¹⁴ Savivaldybės išdas – išteklių fondas, kuris, remiantis subjekto principu, laikomas atskiru apskaitos vienetu. Savivaldybės išdo tvarkytojas yra Savivaldybės administracijos Biudžeto skyrius. Apskaita tvarkoma atskirai nuo Savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos, sudaromas atskiras finansinių ataskaitų rinkinys.

¹⁵ Savivaldybės mero 2024-10-15 potvarkis Nr. M1-665 „Dėl Palangos miesto savivaldybės kontroliuojamų ir valdomų viešojo sektoriaus subjektų sąrašo patvirtinimo“.

¹⁶ Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas, 11 str. 1 d. 4 p.

¹⁷ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2 str. 19 d.

¹⁸ Ten pat, 3 str. 2 d.

¹⁹ Ten pat, 12 str. 2 d.

28 biudžetinių įstaigų ataskaitų duomenų. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos rengiamos Savivaldybės biudžeto apskaitos programoje „Biudžetas“.

Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje privalomą pateikti informaciją nustato Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas. Audito metu vertinome, ar Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis²⁰.

Vertinome 2025 metų Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą. Remdamiesi rizikos analize ir įvertinę veiksnius, turinčius įtakos tam tikroms biudžeto vykdymo ir apskaitos sritims, atlikome audito procedūras. Vertindami, kaip laikomasi teisės aktų ar kitų dokumentų reikalavimų, atsižvelgėme į šių reikalavimų nesilaikymo priežastis ir įvertinome galimas teisės aktų nesilaikymo pasekmes.

Savivaldybės biudžetas buvo vykdomas vadovaujantis 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymu²¹ ir Savivaldybės tarybos sprendimais²².

Palangos miesto savivaldybė 2025 metais disponavo 80 237,2 tūkst. Eur pinigineis lėšomis (žr. 2 pav.).

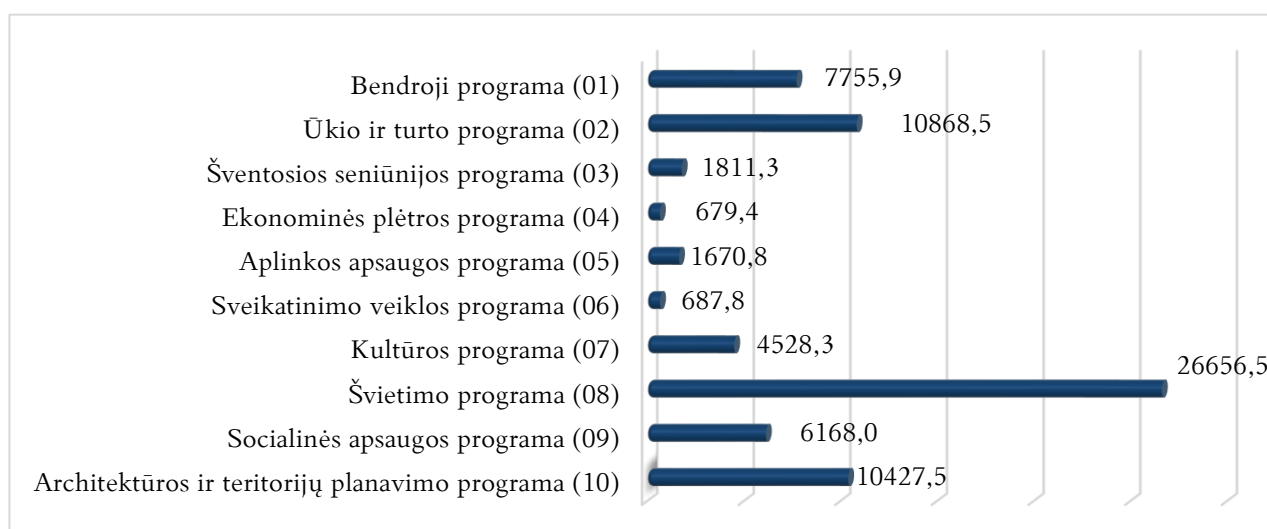
2 pav. 2025 metų Savivaldybės biudžeto piniginės lėšos, tūkst. Eur

69 708,0	+	10 529,2
Biudžeto pajamos		Metų pradžios lėšų likutis

Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis

Savivaldybės biudžeto asignavimai, 71 253,9 tūkst. Eur (įskaitant grąžintus finansinius įsipareigojimus), buvo paskirstyti dešimčiai Savivaldybės strateginio veiklos plano programų vykdyti (žr. 3 pav.).

3 pav. 2025 metų Savivaldybės biudžeto asignavimai, tūkst. Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Biudžeto skyriaus duomenis

²⁰ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 16 str. 4 d.

²¹ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

²² Savivaldybės tarybos 2025-02-20 sprendimas Nr. T2-45 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo“, sprendimo pakeitimai.

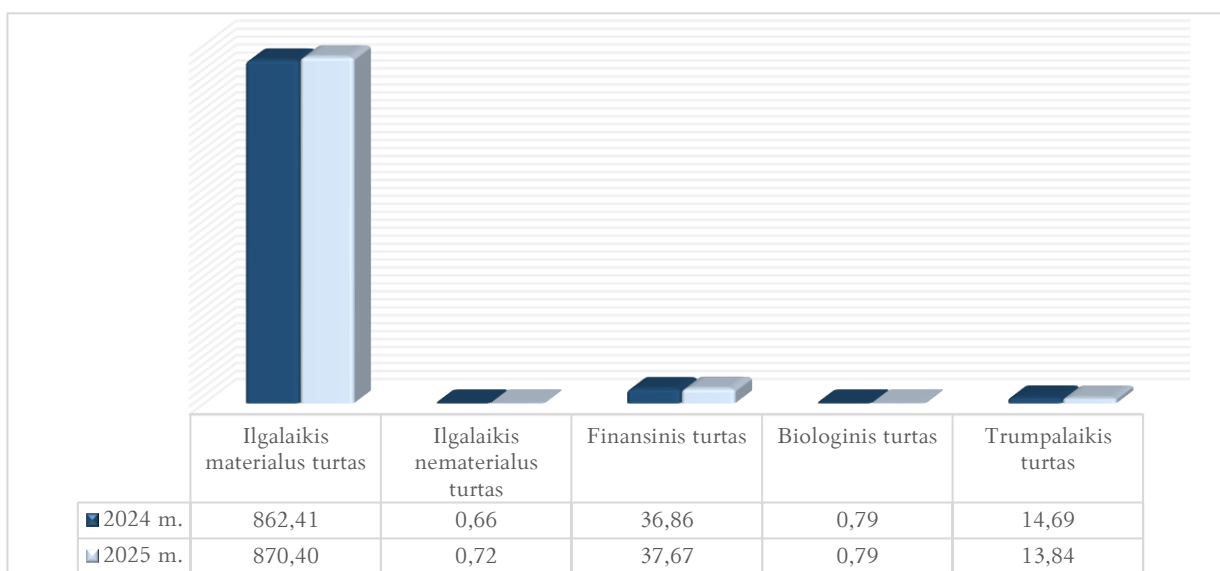
Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu²³, už programų vykdymą, programų sąmatų pagal ekonominės klasifikacijos straipsnius sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų lėšų naudojimą pagal jų paskirtį teisėtai, ekonomiškai, efektyviai ir rezultatyviai atsako biudžeto asignavimų valdytojai. Savivaldybės asignavimus ataskaitiniu laikotarpiu valdė 29 asignavimų valdytojai.

Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto savininko funkcijas, vadovaujantis įstatymais, įgyvendina Savivaldybės taryba²⁴. Savivaldybei nuosavybės teise priklausantis turtas patikėjimo teise valdyti, naudoti ir disponuoti juo perduodamas Savivaldybės tarybos nustatyta tvarka²⁵.

Savivaldybės turtą patikėjimo teise valdo, naudoja ir juo disponuoja Savivaldybės institucijos, įstaigos, organizacijos ir Savivaldybės įmonės.

Savivaldybės 2025 metais valdomo turto balansinė vertė siekė 923,42 mln. Eur. Didžiąją dalį, t. y. 98,4 proc. turto vertės sudarė ilgalaikis materialusis turtas (žemė, pastatai, infrastruktūros statiniai ir kt.) (žr. 4 pav.).

4 pav. 2024–2025 metų duomenys apie Savivaldybės valdomą turtą, mln. Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinio duomenis

Savivaldybės valdomo turto balansinė vertė 2025 m. padidėjo 8,0 mln. Eur, palyginus su 2024 m.

Savivaldybės turtas turi būti valdomas, naudojamas ir juo disponuojama vadovaujantis visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principais²⁶, t. y. rūpestingai, tausojant, nešvaistant, siekiant užtikrinti visuomenės interesų tenkinimą, sudarant sandorius dėl turto tik teisės aktų, reglamentuojančių disponavimą turtu, nustatytais atvejais ir būdais.

Audito metu įrodymai rinkti vadovaujantis nuostata, kad mums pateikta išsami ir objektyvi informacija, kad pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka jų originalus. Jei audituojamas subjektas nepateikė prašomų duomenų ar dokumentų, buvo laikoma, kad jų nėra.

²³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 4 str.

²⁴ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 8, 11, 12 str.

²⁵ Palangos miesto savivaldybės tarybos 2016-01-28 sprendimas Nr. T2-35 „Dėl Palangos miesto savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

²⁶ Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 9 str.

AUDITO REZULTATAI

Savivaldybės administracija, rengdama Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius, remiasi Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų jai pateiktų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenimis. Todėl Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenų teisingumas priklauso ne tik nuo Savivaldybės administracijos tvarkomos apskaitos, bet ir nuo žemesniojo lygio viešojo sektoriaus subjektų (VSS) parengtų ataskaitų rinkinių teisingumo. Teisingi buhalterinės apskaitos duomenys ir pagal juos parengtos metinės ataskaitos privalo pateikti išsamią ir objektyvią informaciją ataskaitų vartotojams – vadovams, specialistams ir piliečiams. Siekdami įsitikinti, kad VSS parengtose ataskaitose pateikti duomenys yra tikri ir teisingi, atsirinktose apskaitos srityse atlikome audito procedūras.

Audito metu pateikėme pastebėjimus audituotiems subjektams dėl 2025 metų ataskaitų rinkinių duomenų tikrumo ir teisingumo, biudžeto ir turto naudojimo. Kiekvienam audituotam subjektui pateikėme informaciją apie atliktų audito procedūrų rezultatus, visus audito metu nustatytus dalykus, taip pat pateikėme rekomendacijas dėl trūkumų šalinimo ir (ar) veiklos tobulinimo.

1. Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio vertinimas

Audito metu įvertinus 2025 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis apie biudžeto pajamas, išlaidas, skolas bei mokėtinas sumas, nustatėme neatitikimų, darančių reikšmingą įtaką metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui.

1.1. Savivaldybės administracijos Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos ekonominės klasifikacijos straipsnyje 2.8. „Kitos išlaidos“ nurodyta 1 745,0 tūkst. Eur suma (be Europos Sąjungos ir bendrojo finansavimo lėšų), į kurią įeina Savivaldybės administracijos 2025 metais pagal biudžeto lėšų naudojimo sutartis perduoti asignavimai Savivaldybės viešosioms, biudžetinėms įstaigoms, Savivaldybės įmonei ir kitoms įstaigoms, nepriklausančioms Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupei.

Nesilaikant Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių²⁷, Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių²⁸ ir nustatytos biudžeto išlaidų klasifikacijos²⁹, perduotos biudžeto lėšos bendra suma atskleistos Savivaldybės administracijos ataskaitinio laikotarpio Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitos ekonominės klasifikacijos straipsnyje 2.8. „Kitos išlaidos“. Įstaigos, kurioms buvo perduotos biudžeto lėšos, naudojo jas darbo užmokesčiui, prekių ir paslaugų įsigijimui ir kt. Biudžeto vykdymo ataskaitose išlaidos turi būti parodytos pagal išlaidų turinį kaip tai numato klasifikacija. Reikšminga Savivaldybės administracijos 2025 metų išlaidų dalis suplanuota, o vėliau ir Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje parodyta netinkamame išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsnyje.

²⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001-05-14 nutarimas Nr. 543 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo įgyvendinimo“.

²⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025-03-25 įsakymas Nr. 1K-63 „Dėl biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių patvirtinimo“.

²⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003-07-03 įsakymas Nr. 1K-184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“ (redakcija iki 2025-12-20).

Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėse³⁰ nustatyta, kad programų sąmatos³¹ sudaromos pagal programas, programų priemones, funkcinės išlaidų klasifikacijos ir ekonominės pajamų ir išlaidų klasifikacijos straipsnius, taisyklių 35.4 p. nurodyta, kad pasirašant biudžeto lėšų naudojimo sutartį, turi būti nurodytas planuojamas detalus biudžeto lėšų, skiriamų subjektui, paskirstymas pagal išlaidų ekonominę klasifikaciją arba kitą principą, kurį taikant atskleidžiamas planuojamas subjekto lėšų panaudojimas, išskyrus tuos atvejus, kai vykdomi darbai arba teikiamos paslaugos pagal galiojančius įkainius arba tarifus. Atitinkamai, sudarant Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitas/Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitas, turi būti atskleista programų sąmatų detalumo reikalavimus atitinkanti informacija apie išlaidų sąmatų vykdymą.

Dėl išdėstytų dalykų, negalime patvirtinti Savivaldybės Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis nurodytų 1 745,0 tūkst. Eur kitų išlaidų (2.8. straipsnis) teisingumo, iš jų: 1 439,1 tūkst. Eur – kitos išlaidos kitiems einamiesiems tikslams (2.8.1.1.1.2.), 305,9 tūkst. Eur – kitos išlaidos turtui įsigyti (2.8.1.2.1.1.). Šios lėšos turėjo būti atskleistos atitinkamuose išlaidų ekonominės klasifikacijos straipsniuose, atsižvelgiant į programų sąmatų sudarymo detalumui keliamus reikalavimus.

1.2. Savivaldybės administracijos Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos kitų išlaidų turtui įsigyti ekonominės klasifikacijos straipsnyje (2.8.1.2.1.1.) nurodyta 202,55 tūkst. Eur suma – Savivaldybės įmonei „Šventosios jūrų uosto direkcija“ suteikta dotacija turtui įsigyti. Išlaidos dotacijai turėjo būti priskirtos finansinio turto padidėjimo išlaidoms ir parodytos ekonominės klasifikacijos straipsnyje 3.2.1.5. „Akcijos (įsigytos iš rezidentų)“. Dėl to Savivaldybės Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis kitų išlaidų turtui įsigyti (2.8.1.2.1.1. straipsnis) padidintos 202,55 tūkst. Eur suma, o finansinio turto padidėjimo išlaidos (3.2.1.5.1.1. straipsnis) atitinkamai sumažintos ta pačia suma.

1.3. Biudžetinės įstaigos (Palangos kultūros centas, Palangos švietimo pagalbos tarnyba, Palangos kurorto muziejus, Palangos lopšeliai-darželiai: „Pasaka“, „Gintarėlis“, „Nykštukas“, „Ažuoliukas“, „Žilvinas“) apskaitoje 2025 metais neteisingai naudojo biudžeto pajamų klasifikacijos straipsnį 1.4.2.1.2.1. „Pajamos už ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą“ pajamoms, gautoms už suteiktas atlygintinas paslaugas, vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintais įkainiais. Įstaigos apskaitos informaciją turėjo atskleisti biudžeto pajamų klasifikacijos straipsnyje 1.4.2.1.1.1., „Biudžetinių įstaigų pajamos už prekes ir paslaugas“. Neteisingai priskirtų biudžetinių įstaigų pajamų suma – 47,42 tūkst. Eur.

Palangos senoji gimnazija 2025 metais buvo sudariusi turto nuomos sutartis ir 0,21 tūkst. Eur pajamas apskaitė straipsnyje 1.4.2.1.1.1., „Biudžetinių įstaigų pajamos už prekes ir paslaugas“, nors turėjo naudoti pajamų klasifikacijos straipsnį 1.4.2.1.2.1. „Pajamos už ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą“.

Dėl išvardintų dalykų, Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo ataskaitoje pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis, pajamų už ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą (1.4.2.1.2.1. straipsnis) suma padidinta 47,21 tūkst. Eur, o biudžetinių įstaigų pajamų už prekes ir paslaugas (1.4.2.1.1.1. straipsnis) suma sumažinta ta pačia suma.

³⁰ 12 p.

³¹ Programos sąmata – dokumentas, kuriame pagal kiekvieną programos priemonę ir šių priemonių ekonominę bei funkcinę išlaidų klasifikacijas, tvirtinamas finansų ministro, nurodomos 3 biudžetinių metų planuojamų asignavimų sumos programai vykdyti (Biudžeto sandaros įstatymo 2 str. 10 p.).

Biudžeto asignavimus priskyrus netinkamiems ekonominės klasifikacijos straipsniams, iškraipyta Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje teikiama informacija apie biudžeto išlaidų planavimą ir vykdymą.

2. Asignavimų skyrimo biudžetinėms įstaigoms vertinimas

Biudžeto sandaros įstatymas nustato, kad tvirtinamame savivaldybės biudžete nurodoma bendra biudžetinių metų asignavimų suma ir jų paskirstymas savivaldybės administracijai ir (ar) savivaldybės administracijos struktūriniais padaliniais ar savivaldybės biudžetinėms įstaigoms programoms vykdyti³². Savivaldybės biudžeto tvirtinimas ir tikslinimas yra išimtinė Savivaldybės tarybos kompetencija³³. Išimtinėi savivaldybės tarybos kompetencijai priskirti įgaliojimai negali būti perduoti jokiai kitai savivaldybės institucijai ar įstaigai³⁴.

Nustatėme ydingą praktiką Palangos miesto savivaldybėje, kai asignavimai skiriami biudžetinėms įstaigoms, sudarant lėšų naudojimo sutartis.

Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais Savivaldybės biudžetinėms įstaigoms per 2025 metus buvo skiriamos biudžeto lėšos, pasirašant su jomis sutartis dėl biudžeto lėšų naudojimo. Nebuvo laikomasi Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 35 p. nuostatos, kad biudžeto lėšų naudojimo sutartis gali būti sudaroma su tai pačiai viešojo sektoriaus subjektų grupei priklausančiu viešojo sektoriaus subjektu, kuris nėra biudžetinė įstaiga. Ši nuostata įtvirtinta ir Palangos miesto savivaldybės mero potvarkiu³⁵ patvirtintame Biudžeto sudarymo ir vykdymo tvarkos apraše.

Pagal Savivaldybės administracijos Buhalterijos pateiktus duomenis, per 2025 metus su keturiolika biudžetinių įstaigų sudarytos 34 sutartys už 218,93 tūkst. Eur, neįskaitant sutarčių, kurios sudarytos vadovaujantis Savivaldybės tarybos ir (ar) Savivaldybės administracijos direktoriaus nustatyta tvarka. Bendra per 2025 metus biudžetinėms įstaigoms pagal lėšų naudojimo sutartis perduota asignavimų suma siekia 487,62 tūkst. Eur.

Biudžetinės įstaigos, panaudojusios pagal sutartis gautas biudžeto lėšas, atsiskaito Savivaldybės administracijai nustatyta tvarka ir Savivaldybės administracija pagal pateiktus atsiskaitymo dokumentus įtraukia panaudotas biudžeto lėšų sumas į savo Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitą. Tuo tarpu biudžetinės įstaigos pagal sutartis gautų lėšų neįtraukia į biudžeto vykdymo ataskaitas ir nesusieja įstaigos veiklos rezultatų su jų įgyvendintomis priemonėmis ir sunaudotais ištekliais.

3. Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio vertinimas

Savivaldybės administracija, rengdama Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį, remiasi Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų parengtų finansinių ataskaitų duomenimis, pateiktais viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAKIS).

Dėl netikslių Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų duomenų, Savivaldybės MFAR duomenys ne visais atvejais teisingai parodo viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinius rezultatus, išsamiai ir teisingai atspindi turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, pajamas ir sąnaudas.

³² Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 16 str. 1 d. 1 b) p.

³³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 str. 2 d. 12 p.

³⁴ Ten pat, 15 str. 6 d.

³⁵ Palangos miesto savivaldybės mero 2023-05-30 potvarkiu Nr. M1-99 patvirtinto Palangos miesto savivaldybės biudžeto sudarymo ir vykdymo tvarkos aprašo 26 p.

Duomenų iškraipymus ir sumas, kurių teisingumo negalime patvirtinti, nustatėme Savivaldybės administracijos finansinių ataskaitų rinkinyje, apskaitant ilgalaikį materialųjį turtą – žemę, nebaigtą statybą ir atitinkamai finansavimo sumas, rezervą.

3.1. Audito metu Savivaldybės administracija nepagrindė apskaitoje 2025 metais susidariusio 16 218,6 tūkst. Eur žemės vertės padidėjimo/sumažėjimo ir tikrosios vertės pokyčio skirtumo. Dėl to negalime patvirtinti atliktos operacijos teisingumo, kai metų gale esant bendram neigiamam tikrosios vertės pokyčiui buvo užregistruotos 9 872,13 tūkst. Eur nuvertėjimo sąnaudos.

Dėl išdėstytų dalykų negalime patvirtinti Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. finansinės būklės ataskaitos F.I eilutės „Rezervai“ 1 920,32 tūkst. Eur likučio teisingumo. Taip pat negalime patvirtinti Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. grynojo turto pokyčių ataskaitos tikrosios vertės rezervo 1 920,32 tūkst. Eur duomenų teisingumo ir Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. veiklos rezultatų ataskaitos 9 872,13 tūkst. Eur pagrindinių veiklos sąnaudų (bendrų valstybės paslaugų segmentas) duomenų teisingumo.

3.2. Atlikę nebaigtos statybos objektų vertinimą nustatėme, kad Savivaldybės administracija neužtikrino 17 objektų (4 534,4 tūkst. Eur) registravimo nebaigtos statybos sąskaitoje pagrįstumo:

- ✓ 8 objektų (2 677,6 tūkst. Eur) darbai baigti, tačiau dėl rengiamų arba Buhalterijos skyriui neperduotų dokumentų turtas nebuvo perkeltas į ilgalaikio turto grupes, jam neskaičiuotas nusidėvėjimas arba jis neperduotas kitoms įstaigoms;

- ✓ 7 objektai (1 588,1 tūkst. Eur) ilgą laiką apskaitomi nebaigtoje statyboje, nors darbai nevykdomi. Savivaldybės administracija nevertino šių objektų nuvertėjimo požymių, nors dėl dalies jų apskaitos trūkumų buvo pasisakyta dar 2019 ir 2024 metų auditų ataskaitose³⁶;

- ✓ 2 objektai (268,7 tūkst. Eur)³⁷, apskaitoje užregistruoti kaip nebaigta statyba, nors tai yra planavimo dokumentai, o ne konkretūs statybos ar ilgalaikio materialiojo turto sukūrimo darbai, todėl jų registravimas nebaigtos statybos sąskaitoje nepagrįstas³⁸.

Atkreipiame dėmesį, kad metinės inventorizacijos metu³⁹ minėti neatitikimai nebuvo nustatyti: neidentifikuoti turto nuvertėjimo požymiai ir neteikti siūlymai dėl turto perkėlimo į kitas grupes, nors komisija buvo įpareigota įvertinti Savivaldybei priklausantį turtą. Tai rodo, kad inventorizacijos metu nebuvo užtikrintas nebaigtos statybos objektų būklės ir jų apskaitos duomenų pagrįstumo įvertinimas.

Savivaldybės administracija nesilaikė 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ 78.12 papunkčio, nes nebaigtos statybos sąskaitoje apskaitė baigtus ir faktiškai naudojamus objektus. Nesilaikant šio standarto 48 punkto, naudojamam turtui nenustatytas naudojimo tarnavimo laiko ir neskaičiuotas nusidėvėjimas. Taip pat nebuvo laiku įvertinta ilgą laiką nevykdomų objektų nuvertėjimo, nurašymo ar pergrupavimo būtinybė ir nepriimti sprendimai dėl turto perdavimo kitiems subjektams, kai toks perdavimas buvo numatytas.

Dėl Savivaldybės administracijoje nustatytų apskaitos klaidų, Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. finansinės būklės ataskaitos eilutės A.II.9 „Nebaigta statyba ir išankstiniai apmokėjimai“ 17 540,2

³⁶ Palangos miesto savivaldybės administracijos 2019 metų ataskaitų rinkinio duomenų teisingumo vertinimas, 2020-06-18 Nr. K10-7 ir Palangos miesto savivaldybės 2024 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas, 2025-05-15 Nr. K10-8

³⁷ Šventosios uosto atstatymo galimybių studija (255,3 tūkst. Eur) ir Darnaus judumo planas (13,4 tūkst. Eur).

³⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2008-05-08 įsakymu Nr. 1K-174 patvirtintas 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ (aktuali redakcija nuo 2024-10-23), 78.12 papunktis.

³⁹ Palangos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2025-12-30 įsakymas Nr. A1-1690 „Dėl metinės inventorizacijos“

tūkst. Eur duomenų teisingumo negalime patvirtinti, atitinkamai negalime patvirtinti finansavimo sumų eilučių: D.I iš valstybės biudžeto 6 329,7 tūkst. Eur, D.III iš Europos Sąjungos, užsienio valstybių ir tarptautinių organizacijų 3 679,7 tūkst. Eur, D.IV iš kitų šaltinių 670,9 tūkst. Eur duomenų teisingumo. Finansavimo sumos iš savivaldybės biudžeto 6 859,9 tūkst. Eur gali turėti įtakos Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. finansinės būklės ataskaitos grynajam turtui – perviršiumi ar deficitui.

Apibendrinant, Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. finansinės būklės ataskaitoje ilgalaikio turto grupės *nebaigtos statybos ir išankstinių mokėjimų* 17 540,2 tūkst. Eur duomenų, atitinkamai su tuo susijusių *finansavimo sumų*, taip pat *rezervų* 1 920,32 tūkst. Eur likučio teisingumo negalime patvirtinti. Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. veiklos rezultatų ataskaitos 9 872,13 tūkst. Eur *pagrindinių veiklos sąnaudų* (bendrų valstybės paslaugų segmentas) duomenų teisingumo ir Savivaldybės 2025 m. gruodžio 31 d. grynojo turto pokyčių ataskaitos *tikrosios vertės rezervo* 1 920,32 tūkst. Eur duomenų teisingumo negalime patvirtinti.

4. Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitos vertinimas

Atlikę metinės veiklos ataskaitos finansinių duomenų vertinimą nustatėme, kad Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka tų pačių metų Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis.

5. Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo 2025 metais pasirinktose srityse vertinimas

Vertindami Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavo jais teisėtumą bei jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams, atlikome procedūras turto valdymo srityje, Savivaldybės biudžeto tvirtinimo ir lėšų naudojimo socialinės paramos pinigais, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, prekių ir paslaugų įsigijimo srityse. Audito metu nenustatėme reikšmingų teisės aktų nesilaikymo atvejų, o dėl nustatytų nereikšmingų neatitikčių (nesutvarkyti turto valdymo dokumentai, nepakankama turto valdymo kontrolė, maisto produktų viešųjų pirkimų dokumentavimo ir sutarčių vykdymo kontrolės trūkumai) Savivaldybės administracijai ir 4 Savivaldybės biudžetinėms įstaigoms pateikėme pastebėjimus ir 20 rekomendacijų dėl nustatytų trūkumų pašalinimo. Įstaigos nusimatė terminus ir priemones rekomendacijoms įgyvendinti.

6. Teigiami pokyčiai taisant reikšmingas klaidas

Teigiami pokyčiai dėl mūsų teikiamų rekomendacijų įgyvendinimo galimi tik dirbant bendradarbiavimo principu bei esant Savivaldybės vadovų supratimui ir siekiui tinkamai, vadovaujantis teisės aktų nuostatomis, valdyti lėšas ir turtą, tvarkyti biudžeto ir finansinę apskaitą, teikti išsamias ir teisingas ataskaitas priežiūros institucijoms, Savivaldybės tarybai ir visuomenei.

Per ataskaitinį laikotarpį buvo taisomos anksčiau nustatytos reikšmingos klaidos dėl neteisingai atliktos valstybinės žemės sklypų (jų dalių) ir žemės sklypais nesuformuotų valstybinės žemės plotų, perduotų Savivaldybei valdyti patikėjimo teise, registracijos apskaitoje.

Vertiname tai, kad Savivaldybės administracijos ir kitų audituojamų įstaigų vadovai atsakingai reaguoja į teikiamas rekomendacijas, nusimato ir vykdo priemones jų įgyvendinimui.

PRIEDAI

Audito ataskaitos „Palangos miesto savivaldybės
2025 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės
biudžeto ir turto naudojimo vertinimas“
1 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audituotas 2025 metų Palangos miesto savivaldybės ataskaitų rinkinys, kurį sudaro žemiau išvardinti ataskaitų rinkiniai.

- ✓ 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys:
 - Finansinės būklės ataskaita;
 - Veiklos rezultatų ataskaita;
 - Pinigų srautų ataskaita;
 - Grynojo turto pokyčių ataskaita;
 - Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.
- ✓ 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:
 - Biudžeto pajamų vykdymo ataskaita;
 - Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita;
 - Biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.
- ✓ Savivaldybės veiklos ataskaita.

Taip pat vertinti Savivaldybės 2025 metų skoliniai įsipareigojimai, mokėtinos sumos ir Europos Sąjungos ir kitos paramos lėšų bei bendrojo finansavimo lėšų apskaita:

- ✓ Skolinių įsipareigojimų ataskaita;
- ✓ Mokėtinų sumų ataskaita;
- ✓ Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų bei bendrojo finansavimo lėšų panaudojimo ataskaita.

Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 32-jų VSS ir vieno išteklių fondo sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų:

- ✓ 29 kontroliuojamos biudžetinės įstaigos;
- ✓ 3 kontroliuojamos viešosios įstaigos;
- ✓ 1 išteklių fondas (Savivaldybės išdas).

Į Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį įtrauktas ir 5-ių kontroliuojamų uždarytų akcinių bendrovių bei 1-os Savivaldybės įmonės finansinis turtas, kurį sudarė Savivaldybei priklausantis įmonių nuosavas kapitalas kartu su įmonėms skirtos valstybės arba savivaldybės dotacijos ilgalaikiam turtui įsigyti likučiu. Taip pat į Savivaldybės finansinį turtą įtrauktos investicijos į kontroliuojamus viešojo sektoriaus subjektus, didinant VŠĮ Klaipėdos krašto buriavimo sporto mokyklos „Žiemys“ dalininkų kapitalą ir prisiimant dalininko teises ir pareigas.

Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikta 29-ių VSS (asignavimų valdytojų) bendra informacija apie gautas pajamas, prisiimtus įsipareigojimus, panaudotus asignavimus ir mokėtinas sumas.

Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitoje pateikta teisės aktais nustatyta informacija, taip pat 32-jų VSS informacija, iš jų:

- ✓ 29 kontroliuojamos biudžetinės įstaigos;
- ✓ 3 kontroliuojamos viešosios įstaigos.

Išsamus subjektų sąrašas pateiktas ataskaitos 2 priede.

Nustatytas audito reikšmingumo lygis – 1,5 proc., o darbinio reikšmingumo (toleruotinos klaidos) lygis MFAR – 65 proc., MBVAR – 70 proc. reikšmingos ribos. Kadangi rizika, kad MFAR ataskaitose yra iškraipymų, buvo didesnė – pasirinktas mažesnis darbinis reikšmingumas, o MBVAR ataskaitose – vidutinė, pasirinktas didesnis darbinis reikšmingumas.

Kadangi reikšmingumo skaičiavimui naudojamų rodiklių – turto, veiklos sąnaudų sumos ir panaudotų asignavimų dydžiai ženkliai skiriasi, apskaičiuoti trys atskiri kiekybiniai reikšmingumai Savivaldybės MFAR ir MBVAR ataskaitoms:

- ✓ reikšmingumo lygis MBVAR ataskaitų vertinimui – 1,5 proc. nuo Savivaldybės biudžeto asignavimų (kasinių išlaidų) sumos (kartu su paskolų grąžinimo išlaidomis) 2025-12-31 datai, t. y. nuo 71 253,9 tūkst. Eur sumos, kas sudaro 1 068,8 tūkst. Eur;

- ✓ reikšmingumo lygis MFAR (Finansinės būklės ataskaitos) vertinimui – 1,5 proc. nuo 2025-12-31 MFAR Finansinės būklės ataskaitoje nurodyto turto sumos, t. y. nuo 923 417,1 tūkst. Eur sumos, kas sudaro 13 851,3 tūkst. Eur;

- ✓ reikšmingumo lygis MFAR (Veiklos rezultatų ataskaitos) vertinimui – 1,5 proc. nuo 2025-12-31 MFAR Veiklos rezultatų ataskaitoje nurodytos pagrindinės veiklos sąnaudų sumos, t. y. nuo 82 755,95 tūkst. Eur sumos, kas sudaro 1 241,3 tūkst. Eur;

- ✓ darbinio reikšmingumo lygis (toleruotina klaida) – 70 proc. nuo MBVAR apskaičiuoto reikšmingumo sumos MBVAR vertinimui – 748,2 tūkst. Eur; 65 proc. nuo MFAR apskaičiuoto reikšmingumo sumos MFAR (Finansinės būklės ataskaitos) vertinimui sudaro 9 003,3 tūkst. Eur, MFAR (Veiklos rezultatų ataskaitos) vertinimui – 748,2 tūkst. Eur.

Kokybinį reikšmingumą naudojame nustatytų iškraipymų vertinimui tais atvejais, kai iškraipymų suma (nors yra mažesnė už kiekybinį reikšmingumą) gali daryti įtaką vartotojų priimamiems sprendimams. T. y. tokie iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.

Audito apimties apribojimai:

- ✓ Nevertinome kitų Savivaldybės veiklos ataskaitos duomenų, išskyrus tai, ar veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis.

Audito tikslas – įvertinti:

- ✓ Palangos miesto savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio duomenis ir pareikšti nepriklausomą auditoriaus nuomonę;

- ✓ Palangos miesto savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo atitiktį teisės aktų reikalavimams pasirinktose srityse.

Auditas atliktas:

- ✓ pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁴⁰, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)⁴¹;

⁴⁰ 2000–2899-iejį TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga per internetą <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/> (žiūrėta 2026-05-05).

⁴¹ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo

✓ siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Audito metu vertinome Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio (MBVAR), pateikto mums 2026 m. kovo 4 d. raštu Nr. (9.29 Mr) BŽ2-80, duomenų teisingumą ir informacijos atskleidimą. Šį rinkinį sudarančios ataskaitos, parengtos pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis (žr. 1 lentelę).

1 lentelė

Eil. nr.	Ataskaita	Rodiklis	Suma, tūkst. Eur	Audito rezultatai*	Ataskaitos skyrius
1.	Biudžeto pajamų vykdymo ataskaita (Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių priedas Nr. 23)	Pajamos (be gautų paskolų ir metų pradžios likučio)	69 708,0	X	-
2.	Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita (Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių priedas Nr. 24)	Asignavimai (įskaitant panaudotas praėjusių metų likučio lėšas)	71 253,9	RP	1.1, 1.2
		Nepanaudotų lėšų likutis, iš jų: nepanaudotos VB dotacijos, skirtos ES ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti	8 983,3 32,4		
3.	Mokėtinų sumų ataskaita (1-VS)	Mokėtinų sumų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigai	4 993,3	X	-
4.	Skolinių įsipareigojimų ataskaita (2-VS)	Prisiimti įsipareigojimai: - pagal ilgalaikių paskolų sutartis - pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis - pagal daugiabučių namų modernizavimo programą	3 957,6 228,1 -	X	-
		Skolinių įsipareigojimų likutis	4 185,7		
		Suteiktos garantijos	1 432,5		
5.	Aiškinamasis raštas dėl Savivaldybės 2025 m. BVAR	-	-	X	-

Pastabos: * X – ataskaitos duomenys teisingi/atitinka teisės aktų reikalavimus arba nustatyti nereikšmingi pastebėjimai; RP – reikšmingi pastebėjimai dėl duomenų teisingumo/ informacijos atskleidimo.

Šaltinis – 2025 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

Savivaldybės administracija ir jai pavaldžios 28 biudžetinės įstaigos 2025 metais vykdė 10 Strateginio veiklos plano programų.

Audito metu taip pat vertinome Savivaldybės 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinio (MFAR), pateikto mums 2026 m. balandžio 15 d. raštu Nr. (9.29 Mr) BŽ2-119, teisingumą ir informacijos atskleidimą.

Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinį sudarančios ataskaitos, parengtos viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAKIS) pagal 2025 metų gruodžio 31 d. duomenis (žr. 2 lentelę).

2 lentelė

Eil. nr.	Ataskaita	Likutis ataskaitinio laikotarpio pradžioje (tūkst. Eur)	Likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje (tūkst. Eur)	Audito rezultatai*	Ataskaitos skyrius
1.	Finansinės būklės ataskaita	Turto likutis/ Finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis 915 406,1	Turto likutis/ Finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis 923 417,1	RP	3.1, 3.2
2.	Veiklos rezultatų ataskaita	Gautos pajamos 69 562,4	Gautos pajamos 86 183,6	X	-
		Patirtos sąnaudos 62 418,4	Patirtos sąnaudos 82 756,0	RP	3.1
		Grynasis perviršis 11 004,7	Grynasis perviršis 4 780,2	X	-
3.	Pinigų srautų ataskaita	Pinigų likutis 10 541,8	Pinigų likutis 9 023,4	X	-
4.	Grynojo turto pokyčių ataskaita	Grynasis turtas 284 504,5	Grynasis turtas 4 780,2	RP	3.1, 3.2
5.	Aiškinamasis raštas dėl finansinių ataskaitų už 2025 metus	-	-	X	-

Pastabos: * X – ataskaitos duomenys teisingi/atitinka teisės aktų reikalavimus arba nustatyti nereikšmingi pastebėjimai; RP – reikšmingi pastebėjimai dėl duomenų teisingumo/ informacijos atskleidimo.

Šaltinis – 2025 metų Savivaldybės MFAR rinkinys.

Sritis, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalieji testai ir (ar) analitinės procedūros):

- ✓ Ilgalaikis materialusis turtas ir Finansavimo sumos/Rezervai (susijusi sritis)
- ✓ Nusidėvėjimo, amortizacijos sąnaudos ir Finansavimo pajamos (susijusi sritis)
- ✓ Ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo kasinės išlaidos
- ✓ Ilgalaikis finansinis turtas ir Nuosavybės metodo įtaka (susijusi sritis)
- ✓ Trumpalaikis turtas
- ✓ Įsipareigojimai (ilgalaikiai ir trumpalaikiai)
- ✓ Mokesčių pajamos
- ✓ Pagrindinės veiklos kitos pajamos
- ✓ Socialinių išmokų sąnaudos ir Finansavimo pajamos (susijusi sritis)
- ✓ Socialinės paramos kasinės išlaidos
- ✓ Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos ir Finansavimo pajamos (susijusi sritis)
- ✓ Sukauptos mokėtinos sumos
- ✓ Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo kasinės išlaidos

✓ Gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos, materialiojo turto paprastojo remonto prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos, kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos, kitos išlaidos kitiems einamiesiems tikslams, infrastruktūros ir kitų statinių įsigijimo išlaidos ir Finansavimo pajamos (susijusi sritis); Išvardintų prekių ir paslaugų įsigijimo kasinės išlaidos.

✓ Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo atitiktis teisės aktų reikalavimams.

Bendras ataskaitų rinkinio vertinimas. Įvertinta:

✓ taikomų apskaitos metodų tinkamumas ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumas;

✓ bendras (konsoliduotųjų) finansinių ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys, įskaitant atskleidimus, ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus;

✓ bendras biudžeto vykdymo ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pateikimo reikalavimus.

Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas:

✓ Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos Savivaldybės veiklos ataskaitoje.

Audito metu buvo atlikta išsami rizikų analizė, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų vertinimas, nustatytos rizikos ir įvertinti galimi iškraipymai. Nebuvo atliktas kontrolės testavimas, siekiant įvertinti vidaus kontrolės procedūrų efektyvumą.

Audito metu surinkta pakankamai įrodymų nepriklausomai finansinio audito nuomonei pareikšti.

Subjektų sąrašas

1 lentelė. VSS grupės sąrašas, kurių MFAR ir (ar) MBVAR duomenys patenka į Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį

Eil. nr.	Subjekto pavadinimas	Savivaldybės MFAR	Savivaldybės MBVAR	Veiklos ataskaita
1.	Palangos miesto savivaldybės administracija	√	√	√
2.	Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba	√	√	√
3.	Palangos kultūros centras	√	√	√
4.	Palangos miesto socialinių paslaugų centras	√	√	√
5.	Palangos miesto globos namai	√	√	√
6.	Palangos lopšelis-darželis „Ąžuoliukas“	√	√	√
7.	Palangos lopšelis-darželis „Nykštukas“	√	√	√
8.	Palangos lopšelis-darželis „Sigutė“	√	√	√
9.	Palangos lopšelis-darželis „Žilvinas“	√	√	√
10.	Palangos lopšelis-darželis „Gintarėlis“	√	√	√
11.	Palangos lopšelis-darželis „Pasaka“	√	√	√
12.	Palangos pradinė mokykla	√	√	√
13.	Palangos Šventosios pagrindinė mokykla	√	√	√
14.	Palangos Vlado Jurgučio progimnazija	√	√	√
15.	Palangos „Baltijos“ pagrindinė mokykla	√	√	√
16.	Palangos senoji gimnazija	√	√	√
17.	Palangos švietimo pagalbos tarnyba	√	√	√
18.	Palangos moksleivių klubas	√	√	√
19.	Palangos sporto centras	√	√	√
20.	Palangos Stasio Vainiūno meno mokykla	√	√	√
21.	Palangos miesto botanikos parkas	√	√	√
22.	Palangos miesto savivaldybės viešoji biblioteka	√	√	√
23.	Palangos miesto viešosios tvarkos ir rinkliavų tarnyba	√	√	√
24.	Palangos sanatorinė mokykla	√	√	√
25.	Palangos kurorto muziejus	√	√	√
26.	Palangos turizmo informacijos centras	√	√	√

27.	Palangos miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuras	√	√	√
28.	Palangos investicijų valdymas	√	√	√
29.	Palangos jaunimo ir savanorystės centras	√	√	√
30.	VšĮ Palangos orkestras	√		√
31.	VšĮ Palangos asmens sveikatos priežiūros centras	√		√
32.	VšĮ Antano Mončio meno muziejus	√		√

2 lentelė. Savivaldybės įmonių, kontroliuojamų uždaryjū akcinių bendrovių ir viešųjų įstaigų sąrašas

Eil. nr.	Subjekto pavadinimas
Savivaldybės įmonės	
1.	SI „Šventosios jūrų uosto direkcija“
Kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės	
1.	UAB „Palangos vandenys“
2.	UAB „Palangos šilumos tinklai“
3.	UAB „Palangos komunalinis ūkis“
4.	UAB „Palangos Klevas“
5.	UAB „Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras“
Kontroliuojamos viešosios įstaigos, priklausančios kitai VSS grupei	
1.	VšĮ Klaipėdos krašto buriavimo sporto mokykla „Žiemys“

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Audito ataskaita Palangos miesto savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo vertinimas
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-05-15 Nr. (5.1 E) K10-8
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Kristina Vaitilavičė Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-05-15 09:18
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-05-15 09:18
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2024-05-06 18:38 - 2029-05-05 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20260423.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-05-15)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-05-15 nuorašą suformavo Kristina Vaitilavičė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-05-15 Dokumentų valdymo sistema „Kontora“

Nuorašas tikras
Palangos miesto savivaldybės kontrolierė

Kristina Vaitilavičė
2026-05-15