

**PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Biudžetinė įstaiga, Vytauto g. 112, LT-00153 Palanga, tel. (0 460) 48 706, el. p. [kontrolė@palanga.lt](mailto:kontrolė@palanga.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188637147

Palangos miesto savivaldybės tarybai

**IŠVADA  
DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ**

2026 m. vasario 9 d. Nr. K10-3  
Palanga

**Nuomonė dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių**

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktu, atsižvelgdami į Palangos miesto savivaldybės administracijos 2026 m. vasario 5 d. rašte Nr. (4.47 Mr) D3-556 išdėstytą poreikį dėl išvados pateikimo, mes atlikome vertinimą<sup>1</sup> dėl Palangos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės prisiimti 3 267,0 tūkst. eurų vertės skolinius įsipareigojimus, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų skolinimosi limitų.

Mūsų nuomone, Savivaldybei prisiėmus 3 267,0 tūkst. eurų vertės skolinius įsipareigojimus, nebus viršyti Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolinimosi limitai.

**Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių**

Vertinimo metu surinkome įrodymus apie Savivaldybės skolinimosi limitą laikymosi būklę 2025 m. gruodžio 31 d., įvertinome duomenis apie skolinių įsipareigojimų pokyčius, išanalizavome galimus Savivaldybės skolos limitus ir įvertinome galimybę Savivaldybei prisiimti 3 267,0 tūkst. eurų vertės skolinius įsipareigojimus, neviršijant nustatyto skolinimosi limitą.

Pagal Savivaldybės administracijos pateiktą informaciją, planuojama už 267,0 tūkst. eurų įsigyti turtą (sunkvežimį, automobilį ir keleivinį transportą moksleivių pavėžėjimui) finansinės nuomos (lizingo) būdu. Taip pat planuojama pasiskolinti 3 000,0 tūkst. eurų iš kredito įstaigų investicijų projektų įgyvendinimo finansavimui: lopšelio darželio „Ažuoliukas“ rekonstravimui, Šventosios bendruomenės namų statybai bei Šventosios jūrų uosto infrastruktūrai įrengti.

Savivaldybės 2026–2028 m. strateginiame veiklos plane<sup>2</sup> yra suplanuotos lėšos išperkamajam nuomai (lizingui) apmokėti bei numatyti rodikliai<sup>3</sup>: sunkvežimio įsigijimas Palangos sporto centro veikloms vykdyti, automobilio įsigijimas Botanikos parko veikloms vykdyti ir keleivinio transporto įsigijimas

<sup>1</sup> Palangos miesto savivaldybės kontrolieriaus 2026-02-06 pavidimas Nr. K1-2 „Dėl savivaldybės galimybės prisiimti skolinius įsipareigojimus vertinimo“.

<sup>2</sup> Palangos miesto savivaldybės tarybos 2026-01-29 sprendimas T2-6 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2026–2028 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>3</sup> Bendrosios programos (Nr. 1) 1.1.4.4.3 priemonė.

švietimo įstaigų moksleivių pavėžėjimo paslaugoms vykdyti. Savivaldybės 2026 m. biudžeto projekte numatyta 3 000,0 tūkst. eurų suma investicijų projektų įgyvendinimui ilgalaikių paskolų lėšomis, o Strateginiame veiklos plane numatytos priemonės<sup>4</sup> investicijų projektams įgyvendinti.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme<sup>5</sup> yra nustatyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų<sup>6</sup> tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

Atsižvelgiant į Savivaldybės 2026 m. planuojamas biudžeto pajamas (73 904,3 tūkst. eurų), Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2026 m. negali viršyti 44 342,6 tūkst. eurų.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025-12-31 buvo 4 185,7 tūkst. eurų<sup>7</sup>, kas sudaro 5,7 proc. (limitas 60 proc.) Savivaldybės 2026 m. planuojamų biudžeto pajamų.

Prisiėmus 3 267,0 tūkst. eurų vertės skolinius įsipareigojimus, Savivaldybės skola 2026 m. sudarytų 7 452,7 tūkst. eurų arba 10,1 proc. Savivaldybės 2026 m. planuojamų biudžeto pajamų.

Mūsų atsakomybė išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė“. Esame nepriklausomi nuo vertinamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių.

### **Palangos miesto savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą**

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydama Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti; prisiimti įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis<sup>8</sup>. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių<sup>9</sup> 4 punkto reikalavimus, Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

<sup>4</sup> Architektūros ir teritorijų planavimo programos (Nr. 10) priemonės: 1.4.2.1.5, 1.5.1.2.5 ir 3.1.2.2.3.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (nauja redakcija nuo 2026-01-01) 5 straipsnio 2 dalis.

<sup>6</sup> (Vilniaus miesto savivaldybės – 75 procentų).

<sup>7</sup> Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-12-31 ataskaitos duomenys: ilgalaikių paskolų – 3 957,6 tūkst. Eur (iš jų iš valstybės biudžeto – 209,0 tūkst. Eur), įsipareigojimai pagal lizingo sutartis – 228,1 tūkst. Eur.

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 17 straipsnio 1 dalies 1 ir 3 punktai.

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ .

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais Savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje;
- savivaldybės garantijų limito, į kurį įskaitomi Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal skolos dokumentus.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

### **Auditoriaus atsakomybė**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei priėmus 3 000,0 tūkst. eurų vertės įsipareigojimus pagal paskolų sutartis ir 267,0 tūkst. eurų vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, nebus viršytas Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti. Su apgaulė susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui.

Mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, surenkame pakankamai įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti, vertiname vidaus kontrolę.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl vertinimo apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome.

Savivaldybės kontrolierė

Kristina Vaitilavičė

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-02-09 Nr. (5.1 E) K10-3
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Kristina Vaitilavičė Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-02-09 09:51
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-02-09 09:52
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2024-05-06 18:38 - 2029-05-05 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20260121.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-02-09)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-02-09 nuorašą suformavo Kristina Vaitilavičė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-02-09 Dokumentų valdymo sistema „Kontora“

Nuorašas tikras  
Palangos miesto savivaldybės kontrolierė

Kristina Vaitilavičė  
2026-02-09