



PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Vytauto g. 112, LT-00153 Palanga, tel. (0 460) 48 706, el. p. kontrolė@palanga.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188637147

Palangos miesto savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2025 m. balandžio 23 d. Nr. K10-5

Palanga

Nuomonė dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Mes atlikome¹ Palangos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės įsigyti turtą (traktorius, 2 vnt.) už 98,2 tūkst. Eur finansinės nuomos (lizingo) būdu vertinimą².

Mūsų nuomone, Savivaldybei prisiėmus 98,2 tūkst. Eur vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę įsigyti turtą (traktorius, 2 vnt.) už 98,2 tūkst. Eur finansinės nuomos (lizingo) būdu.

Savivaldybės 2025–2027 m. strateginiame veiklos plane³ yra suplanuotos lėšos išperkamajai nuomai (lizingui) apmokėti bei numatyti rodikliai⁴ – įsigyti traktoriai. Finansinės nuomos (lizingo) būdu planuojama įsigyti du traktorius, skirtus Palangos miesto botanikos parko veikloms vykdyti bei sporto erdvių ir dirbtinių dangų priežiūrai.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁵ (toliau – Įstatymas) yra numatyti savivaldybių skolos, skolinimosi limitų dydžiai. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo⁶ (toliau – Rodiklių įstatymas) 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – 29.526,0 tūkst. Eur ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų

¹ Palangos miesto savivaldybės administracija 2025-04-17 raštu Nr. (9.29 Mr) BŽ2-76 „Dėl galimybės įsigyti turtą finansinės nuomos (lizingo) būdu“ kreipėsi į Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą prašydama pateikti išvadą dėl galimybės traktorius įsigyti finansinės nuomos (lizingo) būdu.

² Vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

³ Palangos miesto savivaldybės tarybos 2025-01-30 sprendimas T2-9 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2025–2027 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

⁴ Bendroji programa (Nr. 1), 1.1.4.4.3 priemonė.

⁵ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 str. 6, 7d.

⁶ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos), suma – 19.068,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2025 metais negali viršyti 60 procentų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos), sumos, t. y. 29.156,52 tūkst. Eur⁷.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2024-12-31 buvo 4.983,2 tūkst. Eur⁸, kas sudarė 10,3 proc. (limitas 60 proc.) Rodiklių įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos).

Savivaldybei 2025 metais prisiėmus 98,2 tūkst. Eur vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, Savivaldybės skola sudarytų 5.081,4 tūkst. Eur (4.983,2+98,2) arba 10,5 proc. (limitas 60 proc.) Rodiklių įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos).

Mūsų atsakomybė išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė“. Esame nepriklausomi nuo vertinamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių.

Palangos miesto savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali prisiimti įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis⁹. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių¹⁰ 4 punkto reikalavimus, Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

⁷ (29.526,0 tūkst. Eur + 19.068,2 tūkst. Eur) x 0,6.

⁸ Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2024-12-31 ataskaitos duomenys: ilgalaikių paskolų – 4.660,7 tūkst. Eur (iš jų iš valstybės biudžeto – 238,8 tūkst. Eur), įsipareigojimai pagal lizingo sutartis – 322,5 tūkst. Eur.

⁹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2023-12-14 įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 3 p.

¹⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ .

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitu (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais Savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje;
- savivaldybės garantijų limitu, į kurį įskaitomi Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal skolos dokumentus.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei priėmus 98,2 tūkst. Eur vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti. Su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui.

Mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, surenkame pakankamai įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti, vertiname vidaus kontrolę.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl vertinimo apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome.

Savivaldybės kontrolierė



Kristina Vaitilavičė