



PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Savivaldybės biudžetinė įstaiga, Vytauto g. 112, LT-00153 Palanga, tel. (8~460) 48 706, el. p. kontrolė@palanga.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188637147

Palangos miesto savivaldybės tarybai
Palangos miesto savivaldybės administracijai

IŠVADA DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2023 m. birželio 19 d. Nr. K10-6
Palanga

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, prižiūradama, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai: rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis¹.

Išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija² – sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Išvada teikiama, atsižvelgiant į Palangos miesto savivaldybės administracijos Biudžeto skyriaus prašymą³ pateikti išvadą dėl galimybės Palangos miesto savivaldybei imti 1 300,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti.

Numatomi finansuoti investicijų projektai:

- Atsinaujinančių energijos šaltinių panaudojimas;
- Gatvių apšvietimo plėtros bei atliekų tvarkymo ir antrinio panaudojimo sistemos projektai.

Palangos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) atliko vertinimą, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Palangos miesto savivaldybei prisiėmus skolinius įsipareigojimus, nebus viršyti Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (redakcija nuo 2023-04-01), 67 str. 1 d. 3 p.

² Ten pat, 15 str., 2 d., 21 p.

³ Palangos miesto savivaldybės administracijos biudžeto skyriaus 2023-06-19 raštas Nr. (9.29 E) BŽ2-239 „Dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą“.

numatyti ir Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti limitai.

Skolinimosi reglamentavimas

Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo⁴ nuostatas, savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁵ (toliau – Konstitucinis įstatymas) numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikės⁶ paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁷ nustato, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys atitinkamų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme (toliau – Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas) nustatytų limitų.

Savivaldybės skolos ir garantijų limitai

Vadovaujantis 2023 metų Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo⁸ 13 straipsnio 1 dalies 1 punkto nuostatomis, savivaldybių skolos limitas yra 60 proc. nuo šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos. Minėtame 5 priede nurodytos prognozuojamos Palangos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) biudžeto pajamos – 21 483,0 tūkst. Eur. Savivaldybės 2022 m. gautos pajamos (be gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijų) – 13 353,5 tūkst. Eur. Todėl bazinė suma, nuo kurios skaičiuojamas Savivaldybės skolos limitas, yra 34 836,5 tūkst. Eur. Tokiu būdu Savivaldybės 2023 metų skolos limitas, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, yra 20 901,9 tūkst. Eur.

Pagal buhalterinės apskaitos duomenis, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, skaičiuojami į skolos limitą, 2023 m. sausio 1 d. buvo 5 545,1 tūkst. Eur arba 15,9 proc., iš jų:

- paimtų ir negrąžintų paskolų liktis – 3 921,1 tūkst. Eur;
- finansinės išperkamosios nuomos (lizingo) sutartys – 6,1 tūkst. Eur;
- prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas – 1 617,9 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolos limito likutis 2023 m. sausio 1 d. yra 15 356,8 tūkst. Eur.

Pažymime, kad Savivaldybė 2023 m. jau paėmė 1 185,2 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti ir suplanavo prisiimti 453,0 tūkst. Eur vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis. Dėl šių skolinių įsipareigojimų esame pateikę išvadą⁹ Savivaldybės tarybai. Įvertinus minėtus skolinius įsipareigojimus, Savivaldybės skola siekia 7 183,3 tūkst. Eur arba 20,6 proc.

⁴ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430, 10 str. 1 d. 1 p.

⁵ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289.

⁶ kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais.

⁷ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 p.

⁸ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2022-11-22 Nr. XIV-1556.

⁹ Kontrolės ir audito tarnybos 2023-03-03 išvada Nr. K10-2 „Dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių“ ir 2023-03-22 išvada Nr. K10-3 „Dėl Palangos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių“.

Planuojama imti 1 300,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskola investicijų projektams finansuoti Savivaldybės skolą padidintų iki 8 483,3 tūkst. Eur arba 24,4 proc.

Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 3 483,65 tūkst. Eur (10 procentų nuo bazinės sumos). Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas 2023 m. sausio 1 d. yra 1 617,9 tūkst. Eur arba 4,65 proc.

Savivaldybės skolos ir garantijų limitai nėra viršijami.

Skolinimosi pagrindumas

Savivaldybės 2023–2025 m. strateginiame veiklos plane¹⁰ yra išdėstyti 2023 m. planuojami vykdyti investicijų projektai.

Skolintomis lėšomis planuojama finansuoti šiuos projektus:

- Atsinaujinančių energijos šaltinių panaudojimas (saulės elektrinių įrengimas Savivaldybei priklausančiuose pastatuose: Palangos botanikos parko pastatas, Palangos investicijų valdymo (Palangos baseino) pastatas, Palangos miesto savivaldybės administracijos pastatas, Palangos V. Jurgučio progimnazijos pastatas, Palangos lopšelio - darželio „Žilvinas“ pastatas, Palangos sporto centro pastatas, Palangos miesto globos namų pastatas). Numatoma lėšų suma – 800,0 tūkst. Eur.

- Gatvių apšvietimo plėtos bei atliekų tvarkymo ir antrinio panaudojimo sistemos (Komunalinių atliekų tvarkymo infrastruktūros plėtos projekto antras etapas) projektai. Numatoma lėšų suma – 500,0 tūkst. Eur. Gatvių apšvietimo plėtos projektas nėra įtrauktas į Savivaldybės strateginį veiklos planą.

Tvirtinant Savivaldybės 2023 metų biudžetą, Savivaldybės tarybos sprendimo¹¹ 2 punktu patvirtinti Savivaldybės 2023 metų asignavimai investicijų projektams finansuoti iš ilgalaikių paskolų (9 priedas). Į sąrašą šiuo metu yra įtrauktas tik atsinaujinančių energijos šaltinių panaudojimo projektas, o informacija apie gatvių apšvietimo plėtos bei atliekų tvarkymo ir antrinio panaudojimo sistemų projektus yra įtraukta į Savivaldybės tarybos sprendimo, kuriuo bus tikslinamas Savivaldybės biudžetas, projektą.

Prisiimti įsipareigojimus pagal paskolų sutartis yra Savivaldybės skolinimąsi reglamentuojančiuose teisės aktuose numatyta skolinimosi forma. Savivaldybės administracijos nurodyta planuojamos imti 1 300,0 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos naudojimo paskirtis atitinka teisės aktų nuostatas – investicijų projektams finansuoti.

Išvada

Palangos miesto savivaldybė gali imti 1 300,0 tūkst. Eur (vieno milijono trijų šimtų tūkstančių) ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, laikantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitų.

Savivaldybės kontrolierė

Kristina Vaitilavičė

¹⁰ Palangos miesto savivaldybės tarybos 2023-02-03 sprendimas T2-11 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2023–2025 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

¹¹ Palangos miesto savivaldybės tarybos 2023-02-03 sprendimas T2-12 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“.