



## **PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Savivaldybės biudžetinė įstaiga, Vytauto g. 112, LT-00153 Palanga, tel. (0 460) 48 706, el. p. [kontrolė@palanga.lt](mailto:kontrolė@palanga.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188637147

---

Palangos miesto savivaldybės tarybai  
Palangos miesto savivaldybės administracijai

### **IŠVADA DĖL PALANGOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ**

2024 m. kovo 19 d. Nr. K10-3  
Palanga

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, prižiūradama, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai: rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis<sup>1</sup>.

Išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija<sup>2</sup> – sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Išvada teikiama, atsižvelgiant į Palangos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracijos prašymą<sup>3</sup> pateikti išvadą dėl galimybės įsigyti transporto priemones už 370,0 tūkst. Eur finansinės nuomos (lizingo) būdu.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) atliko vertinimą, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei prisiėmus skolinius įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – ir Konstitucinis įstatymas) numatyti ir Lietuvos Respublikos 2024 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatyti limitai (jeigu tokie limitai nustatomi).

---

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 67 str. 1 d. 3 p.

<sup>2</sup> Ten pat, 15 str., 2 d., 21 p.

<sup>3</sup> Palangos miesto savivaldybės administracijos 2024-03-18 raštai: Nr. (9.29 E) BŽ2-73 „Dėl galimybės įsigyti transporto priemones finansinės nuomos (lizingo) būdu“, Nr. (9.29 E) BŽ2-75 „Dėl papildomos informacijos“.

### *Skolinimosi reglamentavimas*

Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo<sup>4</sup> nuostatas, savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali prisiimti įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis.

Savivaldybių skolinimosi taisyklės<sup>5</sup> nustato, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme (toliau – Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas) nustatytų limitų.

### *Savivaldybės skolos limitai*

Vadovaujantis Konstitucinio įstatymo nuostatomis<sup>6</sup>, savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų 2024 metų Finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo<sup>7</sup> 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2023 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos. Minėtame 5 priede nurodytos prognozuojamos Palangos miesto savivaldybės biudžeto pajamos – 26 019,0 tūkst. Eur, Savivaldybės 2023 m. gautos pajamos (be gyventojų pajamų mokesčio, valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos) – 14 214,8 tūkst. Eur. Todėl bazinė suma, nuo kurios skaičiuojamas Savivaldybės skolos limitas, yra 40 233,8 tūkst. Eur. Tokiu būdu Savivaldybės 2024 metų skolos limitas, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, yra 24 140,3 tūkst. Eur.

Pagal buhalterinės apskaitos duomenis, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, skaičiuojami į skolos limitą, 2024 m. sausio 1 d. buvo 6 160,1 tūkst. Eur arba 15,3 proc., iš jų:

- paimtų ir negrąžintų paskolų liktis – 4 403,3 tūkst. Eur;
- finansinės nuomos (lizingo) sutartys – 138,9 tūkst. Eur;
- prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas – 1 617,9 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolos limito likutis 2024 m. sausio 1 d. yra 17 980,2 tūkst. Eur.

### *Fiskalinės drausmės užtikrinimas*

Pagal Konstitucinio įstatymo nuostatas<sup>8</sup>, Savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430, 17 str. 1 d. 3 p.

<sup>5</sup> Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 p.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06, Nr. XII-1289, 4 str.

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023-12-05 Nr. XIV-2297.

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06, Nr. XII-1289, 4 str.

Lietuvos Respublikos finansų ministerija 2023 metų pabaigoje paskelbė 2023–2026 metų ekonominės raidos scenarijų<sup>9</sup>, kur šiuo laikotarpiu numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Atsižvelgiant į tai, Savivaldybės 2024 metų biudžeto asignavimai gali viršyti pajamas, tačiau ne daugiau kaip 1,5 procento.

Savivaldybė turi užtikrinti grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito<sup>10</sup>, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinėmis metais Savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje, laikymąsi. Vadovaujantis Konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 5 dalies nuostatomis, Savivaldybei taikoma biudžeto sudarymo lankstumo taisyklė, leidžianti nustatytais atvejais koreguoti pajamas ir asignavimus. Asignavimai ir pajamos, t. y. balansas, vertinami kaupiamuoju būdu. Jeigu paskutiniiais pasibaigusiais metais Savivaldybės biudžeto balanso rodiklis faktiškai nukrypsta nuo Savivaldybės biudžeto balanso rodiklio, atitinkančio nustatytą biudžeto sudarymo taisyklę, Savivaldybė ne daugiau kaip per dvejus metus turi visiškai kompensuoti šį nukrypimą.

#### *Skolinimosi pagrindumas*

Finansinės nuomos (lizingo) būdu planuojama įsigyti transporto priemonės už 370,0 tūkst. Eur: du automobilius/elektromobilius Savivaldybės administracijos veikloms užtikrinti, du automobilius, pritaikytus neįgaliųjų transportavimui ir vieną traktorių Palangos miesto botanikos parko veikloms vykdyti. Savivaldybės 2024–2026 m. strateginiame veiklos plane<sup>11</sup> yra suplanuotos lėšos išperkamajai nuomai (lizingui) bei numatyti rodikliai – įsigyti automobiliai (4 vnt.) ir traktorius (1 vnt.).

Prisiimti įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis yra Savivaldybės skolinimąsi reglamentuojančiuose teisės aktuose numatyta skolinimosi forma.

#### *Išvada*

Palangos miesto savivaldybė gali prisiimti 370,0 tūkst. Eur (trijų šimtų septyniasdešimties tūkstančių eurų) vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų savivaldybės skolos limitų.

Savivaldybės kontrolierė



Kristina Vaitilavičė

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministerijos parengtas ir viešai paskelbtas 2023–2026 m. ekonominės raidos scenarijus, dėl kurio Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė 2024-01-04 pateikė išvadą Nr. BPE-1.

<sup>10</sup> Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4.2 p.

<sup>11</sup> Palangos miesto savivaldybės tarybos 2024-01-18 sprendimas T2-7 „Dėl Palangos miesto savivaldybės 2024–2026 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“.